

МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ

обласної ради з питань законності, депутатської діяльності,

антикорупційної і регуляторної політики, зв’язків з органами місцевого самоврядування та засобами масової інформації

**Р Е К О М Е Н Д А Ц І Ї**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 25 листопад 2016 року | Миколаїв | № | 6 |

Про результати державного фінансового аудиту діяльності обласного комунального підприємства «Миколаївоблтеплоенерго»

За підсумками розгляду результатів державного фінансового аудиту діяльності обласного комунального підприємства «Миколаївоблтеплоенерго» за період з 01.04.2012 до 31.07.2016, проведеного управлінням Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області, постійна комісія обласної ради

КОНСТАТУЄ:

На цей час проведення на державному рівні заходів з економії паливно-енергетичних ресурсів створює передумови приведення обсягів виробленої теплової енергії до реально необхідних споживачам та зменшує вплив підприємства на обсяги наданих послуг. Механізм щоденного розподілу коштів, які надходять у вигляді оплати за послуги, з перерахуванням визначеної частки на рахунок газопостачальних підприємств, ставить підприємство в жорсткі умови в частині бази розподілу загальновиробничих, адміністративних та інших операційних витрат.

Разом з цим, в умовах запровадженого державою регулювання діяльності у сфері теплопостачання при сталих тенденціях до зменшення наданих послуг, органом управління, при затвердженні фінансового плану, та підприємством, при проведенні фактичних витрат, не враховувались обмеження та співвідношення, обумовлені встановленою структурою тарифів. Крім того, аудит зазначив факти порушення чинного законодавства щодо використання коштів та майна підприємства.

2

Суттєвою причиною виникнення дефіциту обігових коштів підприємства є їх відволікання в тривалу дебіторську заборгованість, яка виникла внаслідок відсутності дієвих механізмів обмеження надання послуг недобросовісним споживачам та стягнення заборгованості за надані послуги.

Прийняття вказаних управлінських рішень без джерел покриття стало причиною прогресуючого погіршення фінансового становища підприємства та дефіциту його обігових коштів, і, як наслідок, виникнення з травня 2016 року заборгованості з виплати заробітної плати.

Починаючи з лютого 2015 року контракти з керівниками ОКП «Мико-лаївоблтеплоенерго», яким визначається особиста відповідальність за результати діяльності підприємства та своєчасність виплати заробітної плати, відсутні, оскільки керівники мали статус виконуючого обов’язки. Таким чином, керівництвом підприємства приймались неефективні рішення при відсутності закріпленої контрактом відповідальності.

На цей час фінансове становище ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» становить реальний ризик невиконання підприємством обов’язкової умови договорів субкредитування в рамках використання Позики, що надається Україні Міжнародним банком реконструкції та розвитку, а саме: забезпечення підприємством отримання у кожному фінансовому році, після закінчення 31.12.2016, загальних доходів щонайменше у сумі, яка складається із суми загальних операційних витрат підприємства та суми, достатньої для обслуговування боргу субкредитування.

За результатами обговорення зазначеного питання, постійна комісія обласної ради

ВИРІШИЛА:

1.Інформацію начальника управління житлово-комунального господарства облдержадміністрації Гладкова Є.Л., виконуючого обов’язки директора ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» Бородіна В.А., начальника відділу контролю у галузі ЖКГ, інфраструктури та зв'язку управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області Муханової О.А., заступника начальника відділу взаємодії з правоохоронними органами управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області Черновол С.В. із зазначеного питання взяти до відома.

2. Вважати, що ситуація, яка виникла на підприємстві є наслідком бездіяльності посадових осіб облдержадміністрації, як органу управління підприємством, стосовно неналежного виконання своїх обов'язків по ефективному управлінню обласної комунальної власності, у тому числі ОКП «Миколаївоблтеплоенерго».

3

Звернутися до правоохоронних органів стосовно встановлення у діях (бездіяльності) відповідних посадових осіб облдержадміністрації, як органу управління підприємством, наявності ознак злочину (службова халатність).

3.Зазначити, що посадові особи органу управління підприємством не надавали звіт до обласної ради про виконання спільного з Мужнародним банком реконструкції та розвитку проекту "Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України", в супереч рішенню обласної ради від 11 липня 2014 року № 1.

Облдержадміністрації забезпечити виконання пункту 3 рішення обласної ради від 11 липня 2014 року № 1 "Про підтримку участі обласного комунального підприємства «Миколаївоблтеплоенерго» у проекті "Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України".

4. Облдержадміністрації встановити жорсткий контроль за фінансово-господарською діяльністю підприємства та належним виконанням ним обов'язків за договором субкредитовання з Міжнародним банком реконструкції та розвитку.

5. Органу управління підприємством внести зміни до Статуту ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» щодо обмеження права директора (особи, що виконує його обов'язки) одноосібно підписувати господарськи договори (угоди) на суму, що перевищує 500 тис.грн. за одним договором (угодою) із дотриманням процедури, визначеної Регламентом Миколаївської обласної ради сьомого скликання.

6. Вважати, що при покладанні обов'язків директора на Бородіна В.А. облдержадміністрація порушила обмеження, встановлені Положенням про умови роботи за сумісництвом працівників державних підприємств, установ і організацій, у звязку з тим, що згідно із відомостями Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Бородін В.А. є засновником та безпосереднім керівником юридичних осіб: ДП "Компанія Укренергосервіс-М", ТОВ "Компанія Укренергосервіс" /код 31554009/, ТОВ "Компанія Укренергосервіс" /код 32938267/, ТОВ "Компанія Енергосервіс" /код 33179184/.

7. Підтримати рекомендації профільної постійної комісії обласної ради з питань житлово-комунального господарства, регулювання комунальної власності, приватизації та капітального будівництва від 22 листопада 2016 року № 2 з цього питання.

4

8. Взяти до уваги, що обласна рада звернулася на адресу прокуратури Миколаївської області, управління Служби безпеки України в Миколаївській області, управління захисту економіки в Миколаївській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України, стосовно вжиття невідкладних заходів щодо фактів, зазначених в державному фінансовому аудиті.

Відмітити, що обласна рада звернулася до голови облдержадміністрації Савченка О.Ю. щодо взяття під особистий контроль питання забезпечення ефективної роботи ОКП «Миколаївоблтеплоенерго».

9. Голові обласної ради включити до порядку денного чергової сесії обласної ради питання про результати державного фінансового аудиту діяльності ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» та налагодження його подальшої ефективної роботи, у тому числі забезпечення вчасного та належного виконання обов’язків в рамках вказаних договорів субкредитування.

Голова постійної комісії

обласної ради М.В.Талпа