

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту рішення обласної ради

«Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради».

### **Цілі та завдання**

Реорганізація (оптимізація) закладів охорони здоров'я є частиною процесу реформування медичної галузі в Україні, з метою створення належних відповідних умов для надання своєчасної якісної медичної допомоги. Одним із основних заходів впровадження реформи є належне фінансування системи охорони здоров'я через укладання договорів за Програмою медичних гарантій із Національною службою здоров'я України. Забезпечення фінансової стійкості закладів охорони здоров'я при об'єднанні лікарень дозволить лікувальним закладам розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати як основним, так і додатковим вимогам НСЗУ, та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів. Зі свого боку НСЗУ вимагає від надавачів медичних послуг відповідати вимогам закупівлі медичних послуг, а саме: підготовлений медичний персонал, матеріально-технічна база, обладнання, всі медичні вироби, витратні матеріали і лікарські засоби, необхідні для надання таких послуг, відповідно до галузевих стандартів і медико - технологічних документів у сфері охорони здоров'я, умов ліцензування та акредитації закладів охорони здоров'я та протоколів лікування та реабілітації, розроблених експертними групами фахівців.

Ціллю підготовки проєкту рішення Миколаївської обласної ради «Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради є забезпечення зростання ефективності їх діяльності та належного утримання за рахунок збільшення кількості договорів, укладених з Національною службою здоров'я України за Програмою медичних гарантій, запобігання отриманню збитків та зменшенню фінансової підтримки за рахунок обласного бюджету, та надання закладам можливості забезпечення їх подальшого розвитку (збільшення видів медичних послуг, техніко – технологічне забезпечення діяльності, що передбачає відповідність обладнання та приміщень діючим правовим нормам, оптимізація роботи персоналу, оплата

їх праці відповідно до законодавства, забезпечення підвищення кваліфікації та навчання медичних працівників тощо).

Реалізація рішення спрямована на покращення потреб населення в усіх видах спеціалізованої медичної допомоги через формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної та високоякісної спеціалізованої допомоги і сприятиме поліпшенню фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування.

### **Нормативно-правові підстави для розгляду та прийняття рішення обласною радою**

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції обласних рад належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Згідно з частинами 4, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції.

Отже, питання стосовно реорганізації закладів охорони здоров'я, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області належить до повноважень Миколаївської обласної ради.

Відповідно до статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я - це юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.

Згідно розпорядження Миколаївської обласної військової адміністрації від 05.04.2024 № 121-р «Про внесення змін до обласної Програми розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, на 2020-2022 роки та надання населенню області медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення» строк дії якої продовжено на період до 2024 року включно, визначено таке завдання, як реорганізація (оптимізація) комунальних некомерційних підприємств з метою ефективного використання наявного матеріального і кадрового ресурсу, поліпшення якості медичних послуг за

рахунок створення економічно обґрунтованої моделі організації спеціалізованої медичної допомоги.

Проектом рішення передбачається реорганізацію закладів охорони здоров'я Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний центр лікування інфекційних хвороб» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» Миколаївської обласної ради шляхом їх приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради зі статусом відокремленого структурного підрозділу та збереженням послуг медичного обслуговування населення.

Таким чином, внаслідок реорганізації (оптимізації) буде забезпечено збереження спроможної мережі закладів охорони здоров'я на території Миколаївської області.

Громадське обговорення відбувається на офіційному сайті управління охорони здоров'я облдержадміністрації у розділі «Публічна інформація» за посиланням: <http://oblzdrav.mk.gov.ua/index.php/publicna-informaciya/proekti-rishen/14455-proekt-rishennya-pro-reorganizatsiyu-okremikh-komunalnikh-nekomertsijnikh-pidpriemstv-spilnoji-vlasnosti-teritorialnikh-gromad-sil-selishch-mist-mikolajivskoji-oblasti-shlyakhom-priednannya-do-komunalnogo-nekomertsijnogo-pidpriemstva-mikolajivskij-regionalnij-ftiziopulmonologichnij-medichnij-tsentr>.

### **Обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення**

Необхідність прийняття управлінського рішення щодо реорганізації (оптимізації) мережі закладів охорони здоров'я обумовлена підвищенням доступності та якості медичної допомоги при більш ефективному і раціональному використанні ресурсів.

На сьогодні, джерелами фінансування для комунальних некомерційних підприємств є: кошти Національної служби здоров'я України, отримані за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, шляхом підписання договорів при відповідності вимогам контракування, кошти місцевого бюджету згідно обласної Програми розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, на 2020-2022 роки та надання населенню області медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, кошти, які отримані за рахунок надання платних послуг, благодійні внески та інші не заборонені законодавством надходження. При відсутності підписаного договору з Національною службою здоров'я України підприємство обмежує населення в отриманні безкоштовної медичної послуги за рахунок реалізації програми

медичних гарантій, та може надавати послуги за рахунок місцевого бюджету, що призведе до збільшення навантаження на місцевий бюджет.

Практика реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення в 2022-2024 роках свідчить про збільшення вимог до закупівлі медичних послуг, а саме: підготовлений медичний персонал з курсами стажування мультидисциплінарних команд, матеріально-технічна база, обладнання. У зв'язку з чим деякі лікувальні заклади не мають можливості підписати договір з НСЗУ по певним пакетам. Крім того, згідно абзацу 7 пункту 13 Постанови Кабінету Міністрів України від 22.12.2023 № 1394 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році» Національна служба здоров'я України не укладає договори з лікувальним закладом, який надає медичну послугу виключно за одним пакетом, а саме: «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах», «Діагностика, лікування та супровід осіб з ВІЛ (та підозрою на ВІЛ)».

У 2022 році Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївський обласний центр лікування інфекційних хвороб» Миколаївської обласної ради мав укладених договорів з НСЗУ на загальну суму - 52 080 222 грн.; у 2023 – 20 421 814 грн.; у 2024 – 17 611 442, 64 грн. Причина зменшення суми договору - обмеженість в підписанні договорів з НСЗУ. Як наслідок зменшення фінансування, станом на 01.04.2024 року у Підприємстві існує поточна кредиторська заборгованість на загальну суму 2 359 642,29 грн., у тому числі: заробітна плата та нарахування на неї – 2 223 214,12 грн., медикаменти та вироби медичного призначення – 50 087, 75 грн., продукти харчування – 74 708,94 грн., оплата послуг (крім комунальних) – 11 631,48 грн. Таким чином, відсутні кошти для подальшого розвитку, належну якість наданих медичних послуг. При об'єднанні лікарень буде можливість розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати додатковим вимогам НСЗУ щодо наявності медичного обладнання, та як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів.

Тому, реорганізація необхідна для запобігання банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я та дозволить забезпечити доступність, якість та безоплатність надання відповідної медичної допомоги усім мешканцям області.

Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» Миколаївської обласної ради у 2022 році мало укладених договорів з НСЗУ на загальну суму 16 510 163 грн.; у 2023 – 9 702 146 грн.; у 2024 – 6 483 220 грн. До договору на поточний рік не увійшов пакет № 23 «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям», так як Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» Миколаївської обласної ради не відповідає вимогам контрактування з НСЗУ за цим пакетом, що призвело до зменшення фінансування та відсутності можливостей розвитку

Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» Миколаївської обласної ради. При об'єднанні лікарень буде можливість розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати додатковим вимогам НСЗУ щодо наявності медичного обладнання та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів.

Питання реорганізації закладів охорони здоров'я детально опрацьовано робочою групою з вивчення питання фінансового забезпечення комунальних некомерційних підприємств сфери охорони здоров'я Миколаївської обласної ради, створеної розпорядженням першого заступника голови обласної ради від 26 лютого 2024 року № 21-р. Пропозиції робочої групи враховані під час підготовки проекту рішення.

Проектом рішення передбачено реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний центр лікування інфекційних хвороб» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 43443474) (далі - КНП «Миколаївський обласний центр лікування інфекційних хвороб» МОР), Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 32884704) (далі - КНП «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» МОР) шляхом їх приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради.

В результаті реорганізації КНП «Миколаївський обласний центр лікування інфекційних хвороб» МОР, КНП «Миколаївський обласний центр паліативної допомоги та інтегрованих послуг» МОР майно, права та обов'язки переходять до правонаступника - юридичної особи, до якої приєднується.

Тобто, комунальне некомерційне підприємство, що приєднується, отримає статус відокремленого структурного підрозділу, що дозволить забезпечити рівень медичного обслуговування населення, сприятиме покращенню, своєчасності, якості та ефективності надання медичної допомоги відповідного профілю.

### **Обсяг орієнтовних фінансових витрат для прийняття та реалізації відповідного проекту рішення із обов'язковим зазначенням джерел фінансування**

Реалізація відповідного проекту рішення буде потребувати коштів на виплату необхідних гарантованих трудовим законодавством виплат працівникам комунальних некомерційних підприємств, що реорганізуються.

Зазначені кошти будуть виплачені за рахунок коштів відповідних комунальних некомерційних підприємств, що реорганізуються, а також за рахунок Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський

регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради, як правонаступника та коштів обласного бюджету.

**Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків реалізації проєкту рішення після його прийняття тощо.**

Прийняття рішення «Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський регіональний фтизіопульмонологічний медичний центр» Миколаївської обласної ради сприятиме формуванню спроможної мережі закладів охорони здоров'я, яка буде забезпечувати медичне обслуговування мешканцям Миколаївської області, у тому числі, під час воєнного стану, та дасть змогу надавати реабілітаційну та паліативну медичну допомогу за пакетами: № 4 «Стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій», № 9 «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах», № 15 «Бронхоскопія», № 20 «Діагностика та лікування дорослих і дітей, хворих на туберкульоз, у стаціонарних та амбулаторних умовах», № 21 «Діагностика, лікування та супровід осіб із ВІЛ (та підозрою на ВІЛ», № 22 «Лікування осіб із психічними та поведінковими розладами внаслідок вживання опіоїдів із використанням препаратів замісної підтримувальної терапії», № 23 «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям», № 24 «Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям», № 55 «Секційне дослідження» в повному обсязі та належної якості, з мультидисциплінарним підходом, використовуючи при цьому матеріально-технічну базу та кадровий потенціал.

Виконувач обов'язків  
начальника управління  
охорони здоров'я Миколаївської  
обласної військової адміністрації

Ірина ТКАЧЕНКО