

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення обласної ради

«Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна дитяча клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради»

Цілі та завдання

Реорганізація (оптимізація) закладів охорони здоров'я є частиною процесу реформування медичної галузі в Україні, з метою створення належних відповідних умов для надання своєчасної якісної медичної допомоги. Одним із основних заходів впровадження реформи є належне фінансування системи охорони здоров'я через укладання договорів за Програмою медичних гарантій із Національною службою здоров'я України. Забезпечення фінансової стійкості закладів охорони здоров'я при об'єднанні лікарень дозволить лікувальним закладам розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати як основним, так і додатковим вимогам НСЗУ та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів. Зі свого боку НСЗУ вимагає від надавачів медичних послуг відповідати вимогам закупівлі медичних послуг, а саме: підготовлений медичний персонал, матеріально-технічна база, обладнання, всі медичні вироби, витратні матеріали і лікарські засоби, необхідні для надання таких послуг, відповідно до галузевих стандартів і медико - технологічних документів у сфері охорони здоров'я, умов ліцензування та акредитації закладів охорони здоров'я та протоколів лікування та реабілітації, розроблених експертними групами фахівців.

Ціль підготовки проєкту рішення Миколаївської обласної ради «Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна дитяча клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради є забезпечення прав дітей, реалізації державної політики щодо захисту прав дітей- сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення дітей якісною спеціалізованою допомогою, поліпшення матеріально-технічного забезпечення установ, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги. Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати та забезпечити ефективно та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, надання безперервної та доступної спеціалізованої, реабілітаційної та паліативної допомоги дітям.

Реалізація рішення спрямована на покращення потреб дитячого населення в усіх видах спеціалізованої медичної допомоги через формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню

доступної та високоякісної спеціалізованої допомоги і сприятиме поліпшенню фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування.

Нормативно-правові підстави для розгляду та прийняття рішення обласною радою

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції обласних рад належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Згідно з частинами 4, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції.

Отже, питання стосовно реорганізації закладів охорони здоров'я, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області належить до повноважень Миколаївської обласної ради.

Відповідно до статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я - це юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.

Згідно розпорядження Миколаївської обласної військової адміністрації від 05.04.2024 № 121-р «Про внесення змін до обласної Програми розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, на 2020-2022 роки та надання населенню області медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення» строк дії якої продовжено на період до 2024 року включно, визначено таке завдання, як реорганізація (оптимізація) комунальних некомерційних підприємств з метою ефективного використання наявного матеріального і кадрового ресурсу, поліпшення якості медичних послуг за рахунок створення економічно обґрунтованої моделі організації спеціалізованої медичної допомоги.

Проектом рішення передбачається реорганізація закладу охорони здоров'я Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна дитяча

клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради зі статусом відокремленого структурного підрозділу та збереженням послуг медичного обслуговування дитячого населення.

Таким чином, внаслідок реорганізації (оптимізації) буде забезпечено збереження спроможної мережі закладів охорони здоров'я на території Миколаївської області.

Громадське обговорення відбувається на офіційному сайті управління охорони здоров'я облдержадміністрації у розділі «Публічна інформація» за посиланням: <http://oblzdrav.mk.gov.ua/index.php/publicna-informaciya/proekti-rishen/14456-proekt-rishennya-pro-reorganizatsiyu-komunalnogo-nekomertsijnogo-pidприємства-mikolajivskij-oblasnij-budinok-ditini-mikolajivskoji-oblasnoji-radi-shlyakhom-priednannya-do-komunalnogo-nekomertsijnogo-pidприємства-mikolajivska-oblasna-dityacha-klinichna-likarnya-mikolajivskoji-oblasnoji-radi>.

Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення.

Практика реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення в 2022-2024 роках свідчить про збільшення вимог до закупівлі медичних послуг, а саме підготовлений медичний персонал з курсами стажування мультидисциплінарних команд, матеріально-технічна база, обладнання. У зв'язку з чим деякі лікувальні заклади не мають можливість підписати договір з НСЗУ по певним пакетам.

Необхідність прийняття управлінського рішення щодо реорганізації (оптимізації) мережі закладів охорони здоров'я обумовлена підвищенням доступності та якості медичної допомоги при більш ефективному і раціональному використанні ресурсів.

Сьогодні Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради працює в двох напрямках реабілітаційна допомога дітям в амбулаторних умовах (стаціонарним вимогам не відповідає) та медико-соціальний захист дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування. Відділення медико-соціального захисту дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування розраховано на обслуговування 62 дітей (62 ліжка працює постійно в режимі стаціонару, 9 ліжок приємника і 7 ліжок ізолятору працюють за необхідністю). Станом на 01.01.2022 перебувало на повному державному утриманні в закладі 61 особа, на теперішній час – 17.

Реорганізація Будинку дитини здійснюється на виконання Національної стратегії реформування системи інституційного догляду та виховання дітей на 2017-2026 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.08.2017 № 526-р, плану заходів з реалізації II етапу Національної стратегії реформування системи інституційного догляду та виховання дітей на 2017-2026 роки, наказу Міністерства охорони здоров'я України від 04.12.2023 № 2051/468-Н «Про затвердження Плану заходів із повернення дітей, які перебувають в будинках дитини, до родин або влаштування до сімейних форм

виховання», у зв'язку з відсутністю фінансування Будинків дитини за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я у 2025 році (приблизно 50% від загальної суми фінансування), що призведе до збільшення навантаження на обласний бюджет та внаслідок зменшення кількості дітей сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають на повному державному утриманні в Закладі (на 01.01.2022р. - 61 особа, на теперішній час – 17).

Тому реорганізація необхідна для запобігання банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я та дозволить забезпечити доступність, якість та безоплатність надання відповідної медичної допомоги дитячому населенню області.

Питання реорганізації закладів охорони здоров'я детально опрацьовано робочою групою з вивчення питання фінансового забезпечення комунальних некомерційних підприємств сфери охорони здоров'я Миколаївської обласної ради, створеної розпорядженням першого заступника голови обласної ради від 26 лютого 2024 року № 21-р. Пропозиції робочої групи враховані під час підготовки проекту рішення.

Проектом рішення передбачено реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 30125754) (далі - КНП «Миколаївський обласний будинок дитини» МОР) шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна дитяча клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 02007070) (далі – КНП «Миколаївська обласна дитяча клінічна лікарня» МОР).

В результаті реорганізації КНП «Миколаївський обласний будинок дитини» МОР майно, права та обов'язки переходять до правонаступника - юридичної особи, до якої приєднується.

Тобто, комунальне некомерційне підприємство, що приєднується, отримає статус відокремленого структурного підрозділу, що дозволить забезпечити рівень медичного обслуговування дитячого населення, сприятиме покращенню, своєчасності, якості та ефективності надання медичної допомоги відповідних профілів.

Обсяг орієнтовних фінансових витрат для прийняття та реалізації відповідного проекту рішення із обов'язковим зазначенням джерел фінансування

Реалізація відповідного проекту рішення буде потребувати коштів на виплату необхідних гарантованих трудовим законодавством виплат працівникам КНП «Миколаївський обласний будинок дитини» МОР.

Зазначені видатки будуть виплачені за рахунок асигнувань закладу що реорганізується.

Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків реалізації проєкту рішення після його прийняття тощо.

Прийняття рішення «Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний Будинок дитини» Миколаївської обласної ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна дитяча клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради сприятиме формуванню спроможної мережі закладів охорони здоров'я, яка буде забезпечувати медичне обслуговування дитячого населення Миколаївської області, у тому числі, під час воєнного стану, та дасть змогу надавати медичну допомогу за пакетами: № 3 «Хірургічні операції дорослим та дітям у стаціонарних умовах», № 4 «Стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій», № 8 «Медична допомога новонародженим у складних неонатальних випадках», № 9 «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах», № 16 «Лікування пацієнтів методом гемодіалізу в амбулаторних умовах», № 17 «Хіміотерапевтичне лікування та супровід пацієнтів з онкологічними захворюваннями у стаціонарних та амбулаторних умовах», № 23 «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям», № 24 «Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям», № 25 «Медична реабілітація немовлят, які народилися передчасно та/або хворими, протягом перших трьох років життя», № 34 «Стоматологічна допомога дорослим та дітям», № 38 «Лікування та супровід пацієнтів з гематологічними та онкогематологічними захворюваннями в стаціонарних та амбулаторних умовах», № 42 «Готовність закладу охорони здоров'я до надання медичної допомоги в надзвичайних ситуаціях», № 50 «Забезпечення кадрового потенціалу системи охорони здоров'я шляхом організації надання медичної допомоги із залученням лікарів-інтернів», № 53 «Реабілітаційна допомога дорослим та дітям в стаціонарних умовах», № 54 «Реабілітаційна допомога дорослим і дітям в амбулаторних умовах», № 55 «Секційне дослідження», в повному обсязі та належної якості, з мультидисциплінарним підходом, використовуючи при цьому матеріально-технічну базу та кадровий потенціал.

Виконувач обов'язків
начальника управління
охорони здоров'я Миколаївської
обласної військової адміністрації

Ірина ТКАЧЕНКО