

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення обласної ради

«Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради».

Цілі та завдання

Реорганізація (оптимізація) закладів охорони здоров'я є частиною процесу реформування медичної галузі в Україні, з метою створення належних відповідних умов для надання своєчасної якісної медичної допомоги. Одним із основних заходів впровадження реформи є належне фінансування системи охорони здоров'я через укладання договорів за Програмою медичних гарантій із Національною службою здоров'я України. Забезпечення фінансової стійкості закладів охорони здоров'я при об'єднанні лікарень дозволить лікувальним закладам розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати як основним, так і додатковим вимогам НСЗУ та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів. Зі свого боку НСЗУ вимагає від надавачів медичних послуг відповідати вимогам закупівлі медичних послуг, а саме: підготовлений медичний персонал, матеріально-технічна база, обладнання, всі медичні вироби, витратні матеріали і лікарські засоби, необхідні для надання таких послуг, відповідно до галузевих стандартів і медико - технологічних документів у сфері охорони здоров'я, умов ліцензування та акредитації закладів охорони здоров'я та протоколів лікування та реабілітації, розроблених експертними групами фахівців.

Ціллю підготовки проєкту рішення Миколаївської обласної ради «Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради» є забезпечення зростання ефективності їх діяльності, належного утримання за рахунок збільшення кількості договорів, укладених з Національною службою здоров'я України за Програмою медичних гарантій, запобігання отримання збитків та зменшення фінансової підтримки за рахунок обласного бюджету, організації подальшого їх розвитку, зокрема збільшення видів медичних послуг, кваліфікаційної підготовки медичного персоналу, матеріально – технологічне забезпечення діяльності, що передбачає відповідність обладнання та приміщень діючим правовим нормам, розвиток кадрової спроможності, підвищення продуктивності праці та забезпечення безперервності професійного розвитку працівників охорони здоров'я різних спеціальностей, мультидисциплінарних команд в різних сферах медичного обслуговування населення, забезпечення підвищення кваліфікації та навчання медичних

працівників тощо, дотримання вимог статті 49 Конституції України щодо надання населенню безоплатної медичної допомоги.

Реалізація рішення спрямована на покращення якості надання медичних послуг населенню в усіх видах спеціалізованої медичної допомоги через формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної та високоякісної спеціалізованої допомоги і сприятиме поліпшенню фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування.

Нормативно-правові підстави для розгляду та прийняття рішення обласною радою

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції обласних рад належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Згідно з частинами 4, 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції.

Отже, питання стосовно реорганізації закладів охорони здоров'я, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області належить до повноважень Миколаївської обласної ради.

Відповідно до статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я - це юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.

Згідно розпорядження Миколаївської обласної військової адміністрації від 05.04.2024 № 121-р «Про внесення змін до обласної Програми розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, на 2020-2022 роки та надання населенню області медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення» строк дії якої продовжено на період до 2024 року включно, визначено таке завдання, як реорганізація (оптимізація) комунальних некомерційних підприємств з метою ефективного використання наявного матеріального і кадрового ресурсу, поліпшення якості медичних послуг за

рахунок створення економічно обґрунтованої моделі організації спеціалізованої медичної допомоги.

Проектом рішення передбачається реорганізація закладів охорони здоров'я Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний шкірно-венерологічний диспансер» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна стоматологічна поліклініка» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Обласна офтальмологічна лікарня» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна лікарня відновного лікування» Миколаївської обласної ради шляхом їх приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради зі статусом відокремленого структурного підрозділу та збереженням послуг медичного обслуговування населення.

Таким чином, внаслідок реорганізації (оптимізації) буде забезпечено збереження спроможної мережі закладів охорони здоров'я на території Миколаївської області.

Громадське обговорення відбувається на офіційному сайті управління охорони здоров'я облдержадміністрації у розділі «Публічна інформація» за посиланням: <http://oblzdrav.mk.gov.ua/index.php/publicna-informaciya/proekti-rishen/14454-proekt-rishennya-pro-reorganizatsiyu-okremikh-komunalnikh-nekomertsijnikh-pidpriemstv-spilnoji-vlasnosti-teritorialnikh-gromad-sil-selishch-mist-mikolajivskoji-oblasti-shlyakhom-priednannya-do-komunalnogo-nekomertsijnogo-pidpriemstva-mikolajivska-oblasna-klinichna-likarnya-mikolajivskoji-oblasnoji-radi>.

Обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення.

Необхідність прийняття управлінського рішення щодо реорганізації (оптимізації) мережі закладів охорони здоров'я обумовлена підвищенням доступності та якості медичної допомоги при більш ефективному і раціональному використанні ресурсів.

На сьогодні, джерелами фінансування для комунальних некомерційних підприємств є: кошти Національної служби здоров'я України, отримані за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, шляхом підписання договорів при відповідності вимогам контрастування, кошти місцевого бюджету згідно обласної Програми розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, на 2020-2022 роки та надання населенню області медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, кошти, які отримані за рахунок надання платних послуг, благодійні внески та інші не заборонені законодавством надходження. При відсутності підписаного договору з Національною службою здоров'я України підприємство обмежує населення в

отриманні безкоштовної медичної послуги за рахунок реалізації програми медичних гарантій, та може надавати послуги за рахунок місцевого бюджету, що призведе до збільшення навантаження на місцевий бюджет або на платній основі.

Практика реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення в 2022-2024 роках свідчить про збільшення вимог до закупівлі медичних послуг, а саме підготовлений медичний персонал з курсами стажування мультидисциплінарних команд, матеріально-технічна база, обладнання. У зв'язку з чим деякі лікувальні заклади не мають можливості підписати договір з НСЗУ по певним пакетам. Крім того згідно абзацу 7 пункту 13 Постанови Кабінету Міністрів України від 22.12.2023 № 1394 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році» Національна служба здоров'я України не укладає договори з лікувальним закладом, який надає медичну послугу виключно за одним пакетом, а саме: «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах», «Стоматологічна допомога дорослим та дітям», «Діагностика, лікування та супровід осіб з ВІЛ (та підозрою на ВІЛ)».

Так, у 2022 році **Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївська обласна клінічна стоматологічна поліклініка» Миколаївської обласної ради (далі – Поліклініка)** мало укладені договори з НСЗУ на загальну суму 1 336 365 грн.; у 2023 – 482 040 грн. (лише на перший квартал); у 2024 – станом на 21.03.2024, договори з НСЗУ відсутні.

Поліклініка згідно пункту 13 Постанови Кабінету Міністрів України від 22.12.2023 № 1394 не відповідає вимогам щодо підписання договору з НСЗУ не має можливості підписання договору з Національною службою здоров'я України за пакетом № 34 «Стоматологічна допомога дорослим та дітям» та, як наслідок, не має можливості у наданні безкоштовної ургентної медичної допомоги для населення області. В той же час, зазначений пакет включено до договору КНП «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради, що свідчить про можливість у подальшому надавати безкоштовну ургентну медичну допомогу КНП «Миколаївська обласна клінічна стоматологічна поліклініка» Миколаївської обласної ради в якості відокремленого структурного підрозділу.

Комунальним некомерційним підприємством «Миколаївський обласний шкірно-венерологічний диспансер» Миколаївської обласної ради (далі – Диспансер) у 2022 році укладено договори з НСЗУ на загальну суму 4 205 654 грн.; у 2023 – 4 139 473 грн.; у 2024 – договори з НСЗУ відсутні.

Згідно пункту 13 Постанови Кабінету Міністрів України від 22.12.2023 № 1394 Диспансер не відповідає вимогам щодо підписання договору з НСЗУ не має можливості підписання договору з Національною службою здоров'я України за пакетом «Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в

амбулаторних умовах», Диспансер не реалізував своє право щодо можливості отримання медичної послуги за рахунок коштів державного бюджету України шляхом підписання договорів з Національною службою здоров'я України та не має можливості у наданні безкоштовної медичної допомоги для населення області за електронним направленням.

Комунальне некомерційне підприємство «Обласна офтальмологічна лікарня» Миколаївської обласної ради(далі – Лікарня) у 2022 році уклало договори з НСЗУ на загальну суму 23 674 611грн.; у 2023 – 24 542 859 грн.; у 2024 –20 911 703,40 грн. Протягом 2023 року у Лікарні існувала поточна кредиторська заборгованість із виплати заробітної плати та нарахувань на неї, а саме: станом на 01.04.2023, 01.08.2023, 01.09.2023, 01.10.2023, 01.11.2023, 01.12.2023. Таким чином, відсутні кошти для подальшого розвитку, належну якість наданих медичних послуг. При об'єднанні лікарень буде можливість розширити спектр договорів підписаних з НСЗУ, відповідати додатковим вимогам НСЗУ щодо наявності медичного обладнання та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів.

Комунальне некомерційне підприємство «Миколаївська обласна лікарня відновного лікування» Миколаївської обласної ради у 2022 році уклало договори з НСЗУ на загальну суму 15 195 041 грн.; у 2023 – 21 693 549 грн.; у 2024 – 9 251 856 грн.

Означене свідчить про зменшення сум за укладеними договорами з НСЗУ. При об'єднанні лікарень буде можливість відповідати додатковим вимогам НСЗУ щодо наявності медичного обладнання та, як результат, отримати підвищуючи коефіцієнти до основних договорів, підвищити кількість та якість наданих медичних послуг.

Тому, реорганізація необхідна для запобігання банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я що дозволить забезпечити доступність, якість та безоплатність надання відповідної медичної допомоги усім мешканцям області.

Питання реорганізації закладів охорони здоров'я детально опрацьовано робочою групою з вивчення питання фінансового забезпечення комунальних некомерційних підприємств сфери охорони здоров'я Миколаївської обласної ради, створеної розпорядженням першого заступника голови обласної ради від 26 лютого 2024 року № 21-р. Пропозиції робочої групи враховані під час підготовки проекту рішення.

Проектом рішення передбачено реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний шкірно-венерологічний диспансер» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 05483301), Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна стоматологічна поліклініка» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 02007093), Комунального некомерційного підприємства «Обласна

офтальмологічна лікарня» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 05483291), Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна лікарня відновного лікування» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 43443705) шляхом їх приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради (код за ЄДРПОУ - 01998383).

В результаті реорганізації Комунального некомерційного підприємства «Миколаївський обласний шкірно-венерологічний диспансер» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна стоматологічна поліклініка» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Обласна офтальмологічна лікарня» Миколаївської обласної ради, Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна лікарня відновного лікування» Миколаївської обласної ради майно, права та обов'язки переходять до правонаступника - юридичної особи, до якої приєднуються.

Обсяг орієнтовних фінансових витрат для прийняття та реалізації відповідного проєкту рішення із обов'язковим зазначенням джерел фінансування

Реалізація відповідного проєкту рішення буде потребувати коштів на виплату необхідних гарантованих трудовим законодавством виплат працівникам комунальних некомерційних підприємств, що реорганізуються.

Зазначені видатки будуть здійснені за рахунок коштів відповідних комунальних некомерційних підприємств, що реорганізуються, а також Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради.

Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків реалізації проєкту рішення після його прийняття тощо.

Прийняття рішення «Про реорганізацію окремих комунальних некомерційних підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Миколаївська обласна клінічна лікарня» Миколаївської обласної ради сприятиме формуванню спроможної мережі закладів охорони здоров'я, яка буде забезпечувати медичне обслуговування мешканцям Миколаївської області, у тому числі, під час воєнного стану, та дасть змогу надавати медичну допомогу за пакетами: № 3 «Хірургічні операції дорослим та дітям у стаціонарних умовах», № 4 «Стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій», № 5 «Медична допомога при гострому мозковому інсульті», № 6 «Медична допомога при гострому інфаркті міокарда», № 7 «Медична допомога при пологах», № 8 «Медична допомога новонародженим у складних неонатальних випадках», № 9

«Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах», № 11 «Гістероскопія», № 12 «Езофагогастроуденоскопія», № 13 «Колonosкопія», № 14 «Цистоскопія», № 15 «Бронхоскопія», № 16 «Лікування пацієнтів методом гемодіалізу в амбулаторних умовах», № 22 «Лікування осіб із психічними та поведінковими розладами внаслідок вживання опіоїдів із використанням препаратів замісної підтримувальної терапії», № 23 «Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим та дітям», № 24 «Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям», № 34 «Стоматологічна допомога дорослим та дітям», № 35 «Ведення вагітності в амбулаторних умовах», № 37 «Лікування пацієнтів методом перитонеального діалізу в амбулаторних умовах», № 38 «Лікування та супровід пацієнтів з гематологічними та онкогематологічними захворюваннями в стаціонарних та амбулаторних умовах», № 47 «Хірургічні операції дорослим та дітям в умовах стаціонару одного дня», № 53 «Реабілітаційна допомога дорослим та дітям в стаціонарних умовах», № 54 «Реабілітаційна допомога дорослим і дітям в амбулаторних умовах», № 55 «Секційне дослідження», № 64 «Лікування дорослих та дітей методом трансплантації органів», організувати належну якість такого обслуговування, своєчасність та доступність для населення, збереження кадрового потенціалу, а також ефективне використання матеріальних, трудових та інших ресурсів.

Виконувач обов'язків
начальника управління
охорони здоров'я Миколаївської
обласної військової адміністрації

Ірина ТКАЧЕНКО