

Про Звернення депутатів Миколаївської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до проекту Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" щодо відновлення дії попередніх редакцій норм зазначеного Закону".

Сьома сесія
восьмого скликання

На підставі статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з метою забезпечення охорони прав і свобод людини, соціального захисту, підтримання публічної безпеки і порядку в межах регіону та країни, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Миколаївської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до проекту Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб" щодо відновлення дії попередніх редакцій норм зазначеного Закону» (додається).

2. Надіслати текст цього Звернення Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України.

Голова обласної ради

Ганна ЗАМАЗЄЄВА

Додаток
до рішення обласної ради
від

З В Е Р Н Е Н Н Я

депутатів Миколаївської обласної ради до
Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до
проекту Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з
військової служби, та деяких інших осіб” щодо відновлення дії попередніх
редакцій норм зазначеного Закону

В Україні здійснюються доленосні реформи, спрямовані на розбудову правової, демократичної, соціальної держави, у якій найвищою цінністю є життя, здоров'я та соціальний захист людини. Однією з найважливіших складових цих перетворень є протидія злочинності та подолання корупції.

Останні п'ять років ветерани та пенсіонери органів внутрішніх справ, інших силових структур намагаються домогтися від влади прийняття законопроекту, який би визначив справедливе пенсійне забезпечення у відповідності з діючим законодавством на день виходу пенсіонера на пенсію.

Протягом останнього часу в усіх областях України активно проводяться акції протестів з боку пенсіонерів з метою вирішення владою їх нагальних соціальних питань. Щодня зростає соціальна напруга.

Громадська організація "Миколаївська обласна ветеранська організація Асоціації ветеранів МВС України" тривалий час домагалася законодавчого вирішення нагальної проблеми пенсійного забезпечення пенсіонерів та ветеранів органів внутрішніх справ, але соціальні питання пенсіонерів органів внутрішніх справ наразі нажаль залишаються невирішеними.

Верховна Рада України 19 листопада 2019 року зареєструвала, та 03 грудня 2020 року прийняла у першому читанні законопроект № 2141 "Про внесення змін до Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” щодо відновлення дії попередніх редакцій норм зазначеного Закону. Після цього, вже майже рік, вищезгаданий законопроект не може потрапити на засідання Верховної Ради України для розгляду та прийняття у другому читанні.

Внаслідок внесення законопроекту № 2141 щодо змін з Закону № 2262-ХІІ, який пропонується, будуть не в повній мірі визначені Конституцією України концептуальні засади соціального захисту громадян в частині законодавчого регулювання загального розміру пенсій, умов, розмірів перерахунку раніше призначених пенсій особам, звільнених з військової служби та деяким іншим особам.

Зазначаємо, що запропоновані зміни не корелюються з положеннями частини третьої статті 22 та підпункту 6 частини першої статті 92 Конституції України, згідно з якими при прийнятті нових законів або внесення змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод, а також що основи соціального захисту, форми і види пенсійного забезпечення визначаються виключно законами України.

Про неприпустимість звуження змісту та обсягу існуючих конституційних прав і свобод людини, порушення їх сутності, зазначив Конституційний Суд України рішенням від 22 травня 2018 року № 5-р/2018.

Відмічаємо, що змінами та доповненнями необхідно передбачити відновлені соціальні гарантії осіб, звільнених з військової служби, а також інших осіб, які мають право на пенсію на умовах Закону № 2262-ХІІ, в частині нарахування та перерахунку раніше призначених пенсій, а також застосування однакових юридичних термінів, якими закріплюється зміст нормативно-правових приписів в різних Законах України.

Так, відповідно до статті 102 Закону України «Про Національну поліцію» пенсійне забезпечення поліцейських здійснюється в порядку та на умовах, визначених законом. Згідно з преамбулою до закону він визначає умови, норми і порядок пенсійного забезпечення громадян України, які зокрема перебувають на службі в Національній поліції.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення" від 17 липня 2003 року № 1078, грошове забезпечення військовослужбовців, поліцейських, та деяких інших осіб, проводиться індексація, яка входить до загального розміру грошового забезпечення.

Зазначаємо, що частиною третьою пункту 10 Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України" від 06 грудня 2016 року № 1774-VIII були внесені зміни до частини четвертої статті 63 Закону № 2262. На підставі вказаних змін Кабінет Міністрів України на свій розсуд вніс зміни у відповідних постановах, а саме:

внесені зміни до Порядку проведення перерахунку пенсій, призначених відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 лютого 2008 року № 45;

прийняті постанови, що суперечать нормам цього закону: Постанова КМУ від 21 лютого 2018 року № 103 «Про перерахунок пенсії особам, які звільнені з військової служби, та деяких інших категорій осіб», Постанова КМУ від 22 серпня 2018 року № 649, якою було затверджено Порядок погашення заборгованості з пенсійних витрат за рішенням суду, Постанова КМУ від 14 серпня 2019 року № 804 «Деякі питання соціального захисту окремих категорій громадян», Постанова КМУ від 24 грудня 2019 року № 1088 «Деякі питання виплати пенсій окремим категоріям громадян».

Так, вищезазначені постанови та внесені до них зміни були скасовані в судах, визнані протиправними та не чинними. Прийняття протиправних постанов надало можливість Кабінету Міністрів України у "ручному режимі" призначати умови та розміри в перерахунках раніше призначених пенсій.

У статті 63-1 законопроекту передбачається «Перерахунок раніше призначених відповідно до цього закону пенсій проводиться у разі прийняття рішення Кабінету Міністрів України про зміну розміру грошового забезпечення». Порядок перерахунку пенсії у зазначеному законопроекті буде закріплено статтею 63-1. Закріпивши такий термін на законодавчому рівні пенсії військовослужбовців, поліцейських та інших осіб, які мають право на пенсію за цим Законом будуть перераховуватися у невизначений термін.

Представляючи інтереси понад 5460 пенсіонерів та ветеранів органів внутрішніх справ, глибоко проаналізувавши прийнятий законопроект № 2141 у першому читанні та враховуючи вищезазначене Миколаївська обласна рада звертається до вас з проханням розглянути такі пропозиції щодо внесення змін до проекту Закону України "Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб (щодо відновлення дії попередніх редакцій норм зазначеного Закону):

1. Внести такі зміни до частини четвертої статті 63 в редакції законопроекту:

"Усі призначені за цим Законом пенсії підлягають перерахунку у зв'язку з підвищенням розміру грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, або у зв'язку із введенням для зазначених категорій осіб нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення (надбавок, доплат, підвищень) та премій у розмірах, встановлених законодавством». Але ж розміри можуть встановлюватися Указом Президента України, рішенням РНБО та Наказами відомчих міністерств.

Слова "в розмірах, встановлених законодавством доповнити словами "або іншими нормативно-правовими актами центральних органів виконавчої влади".

2. У частині першій статті 63 після слів "відповідних категорій військовослужбовців, осіб" доповнити словами "поліцейських та інших осіб", після слів "розміри пенсій звільненим зі служби військовослужбовцям, особам" доповнити словами "поліцейським та деякими іншим особам", у частині першій статті 63-1 після слів "відповідних категорій військовослужбовців, осіб" доповнити словами "поліцейських та деяких інших осіб", у частині другій статті 63-1 після слів "Міністерство внутрішніх справ України" доповнити словами "Національна поліція України".

3. У частині другій статті 63-1 законопроекту після слів "Державної служби надзвичайних ситуацій України" доповнити словами "Служба судової охорони".

У частині другій слова "Державної податкової служби України" замінити словами "Державна фіскальна служба України".

4. У частині четвертій статті 63-1 слова "якщо інше не передбачено цим Порядком" замінити словами "якщо інше не передбачено цим Законом".

5. У частині четвертій статті 63, частині першій статті 63-1 після слів "нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення" слова "(надбавок, доплат, підвищень) та премій" замінити словами "(підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія, індексація)".

6. З метою своєчасного в подальшому перерахунку пенсії пенсіонерам, що отримують пенсії відповідно до Закону 2262-XII, в частині першій статті 63-1 слова "у разі прийняття рішення Кабінету Міністрів України про зміну розміру грошового забезпечення" замінити словами "у разі підвищення розміру грошового забезпечення".

7. Частини один, два, три статті 63-2 видалити, частину першу статті 63-2 викласти у такій редакції:

"При перерахунку пенсія обчислюється з розміру грошового забезпечення, враховуючи оклади за посадою, військовим (спеціальним) званням, щомісячні додаткові види грошового забезпечення (підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія, індексація) у розмірах, установлених законодавством на момент настання права на перерахунок пенсії за відповідною або аналогічною посадою та військовим (спеціальним) званням".

8. Частини п'яту, сьому статті 63-2 об'єднати у частину п'яту статті 63-2 проекту та викласти у такій редакції:

"Якщо щомісячні додаткові види грошового забезпечення (підвищення посадового окладу, надбавки, доплати, винагороди, які мають постійний характер, премія, індексація) не виплачувалися, або їх розміри є нижчими від тих, що виплачувалися до настання права на перерахунок, у такому разі їх види та розміри зберігаються у відсотковому співвідношенні, що виплачувалися до перерахунку".

9. Частину сьому статті 63-2 викласти в такій редакції: "Розміри перерахованих пенсій у відсотковому співвідношенні від відповідних сум грошового забезпечення повинні відповідати розмірам, які були встановлені під час виходу на пенсію".

10. Частину четверту статті 63 викласти в такій редакції:

"Усі призначені за цим Законом пенсії перераховуються у зв'язку з підвищенням розміру грошового забезпечення відповідних категорій військовослужбовців, осіб, які мають право на пенсію за цим Законом, або у зв'язку із введенням для зазначених категорії осіб нових щомісячних додаткових видів грошового забезпечення. Перерахунок призначених пенсій проводиться з першого числа місяця, наступного за місяцем, в якому настали обставини, що тягнуть за собою зміну розміру пенсій, Якщо при цьому пенсіонер набув право на підвищення пенсії, різницю в пенсії за минулий час може бути виплачено йому не більш як за 12 місяців. Перерахунок проводиться на підставі заяви пенсіонера та довідки про розмір грошового забезпечення кожної особи, яка видана уповноваженим органом".

11. Індexсація грошового забезпечення має систематичний (щомісячний) характер і вона є складовою частиною заробітної плати.

Так, індexсації грошового забезпечення повинні враховуватися при розрахунку розміру пенсії відповідних категорій військовослужбовців, поліцейських та інших осіб, які мають право на пенсію за Законом України № 2262-ХІІ.

З метою забезпечення охорони прав і свобод людини, соціального захисту, підтримання публічної безпеки і порядку, зняття соціальної напруги серед населення щиро сподіваємось на порозуміння, підтримку та врегулювання вирішення надважливих питань, зазначених вище.

Прийнято на сьомій сесії обласної ради
восьмого скликання
29 вересня 2021 року