

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення обласної ради «Про продовження строку дії на період до 2018 року включно обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року».

1. Обґрунтування необхідності продовження дії Програми

Необхідність даного рішення пов'язане з тим, що у 2016 році закінчився термін дії обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року.

На розгляд сесії обласної ради, яка відбулася 23 лютого 2017 року було винесено питання «Про продовження терміну дії обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на 2010-2016 роки» на 2017 рік. До нього було надано відповідний пакет документів та фінансовий паспорт Програми виключно на 2017 рік. Під час обговорення зазначеного питання на сесії обласної ради з голосу була внесена пропозиція, щодо продовження терміну дії зазначеної Програми на 2018-2019 роки.

Зазначена пропозиція була підтримана депутатським корпусом, внаслідок чого було продовжено термін дії Програми до 2019 року. Разом з тим, слід зазначити, що фінансовий паспорт Програми було прийнято лише на 2017 рік, що унеможливило планування видатків на виконання заходів Програми в 2018 та 2019 роках.

Рівень захворюваності населення в Миколаївській області, за підсумками 2017 року в розрахунку на 100 тисяч населення, склав – 400,2, що на – 3,7% вище ніж за підсумками 2016 року, коли рівень захворюваності складав 385,9. Щороку в області виявляється понад 4,14 тис. осіб із вперше установленим злоякісним новоутворенням (2016 р. – 4041 чол.).

Рівень смертності населення в Миколаївській області з причини онкологічних захворювань, за підсумками 2017 року в розрахунку на 100 тисяч населення, склав – 159,7, що на – 11,7% вище рівня смертності зареєстрованого за підсумками роботи у 2016 році (143,0).

Щороку з причини злоякісних новоутворень в області помирають до 2 тис. чоловік (2016 р. – 1655 чол.) осіб із вперше установленим злоякісним новоутворенням. Рівень захворюваності та смертності від раку в Миколаївській області продовжує зростати через несприятливе екологічне середовище та значне старіння населення.

Соціально-економічне значення боротьби з онкологічними захворюваннями визначається тим, що до 40 % захворілих на рак є особами працездатного віку. Про масштаб явища свідчить той факт, що щорічно в Україні на рак занедужує понад 173 тис. осіб, 48,8 % з яких є особами працездатного віку. Поширеність злоякісних новоутворень у відсотках до всього населення в Україні становить 1,78, приріст за період 2001 - 2016 р.р. склав 14,7%.

Всього в 2017 році в обласному онкологічному диспансері курс спеціального лікування пройшло 9 418 чоловік, що на 3428 – чоловік, або на – 3,8 % більше ніж в 2016 році, коли в диспансері проліковано - 9076 хворих.

За підсумками 2017 року середнє перебування хворих на стаціонарному ліжку, в цілому по диспансеру зменшилось з - 11,1 дня в 2016 році , до 10,5 дня в 2017 році , тобто на 5,4%.

Високим залишається показник середнього перебування хворих на стаціонарному ліжку в радіологічному відділенні: в 2017 році – 22,9 дня, в 2016 році – 24,4 дня. Негативно на терміни перебування хворих на лікуванні в радіологічному відділенні впливає не задовільний технічний стан значної кількості апаратів для проведення променевої терапії.

У зв'язку з цим виникла потреба у продовженні терміну дії на 2018 рік обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року, затвердженої рішенням обласної ради від 22.10.2010 р. № 10 спрямованої на підвищення ефективності профілактики захворювань, забезпечення раннього виявлення та лікування онкологічних хворих, поліпшення якості їх життя.

2. Мета і шляхи її досягнення

Головною метою обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року у 2018 році є збереження та зміцнення здоров'я населення області, поліпшення онкопрофілактичної ситуації, виконання загальнодержавних заходів щодо реформування правової, економічної, медичної складових онкологічної галузі для забезпечення конституційного права онкологічного хворого на отримання ефективного, адекватного, високопрофесійного спеціального лікування.

Приділяти достатньо уваги у 2018 році профілактичній спрямованості на боротьбу з раком, вчасне виявлення та лікування хворих з передпухлинними захворюваннями, що дасть можливість у найближчому майбутньому суттєво знизити рівень онкозахворюваності громадян.

Ключовим у профілактиці раку має бути впровадження програми здорового способу життя, поліпшення поінформованості населення з питань онкології із залученням державних та місцевих засобів масової інформації за для раннього виявлення онкозахворювань, підвищення рівня доступності медичної допомоги хворим на злоякісні новоутворення, забезпечення соціальних умов для продовження тривалості та якості життя онкологічних хворих.

3. Очікувальні результати виконання Програми у 2018 році

Виконання Програми дасть змогу в порівнянні з 2017 роком:

- знизити показник занедбаності онкологічних захворювань захворювання на 1-2 відсотки;
- підвищити рівень виявлення злоякісних новоутворень в I-II стадії захворювання візуальних локалізацій раку: молочної залози, шийки матки на 2 - 3 відсотки;
- знизити показники смертності від злоякісних новоутворень на 2 - 3 відсотки;

- забезпечити надання виокоспеціалізованої медичної та соціальної допомоги онкологічним хворим;
- знизити рівень дорічної летальності онкологічних хворих на 1 - 2 відсотки;
- зміцнити матеріально-технічну базу обласного онкологічного диспансеру для надання виокоспеціалізованої медичної допомоги онкологічним хворим на сучасному рівні.

4. Обсяг та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми планується здійснювати за рахунок коштів, що передбачаються у державному та місцевих бюджетах, а також за рахунок інших джерел фінансування, не заборонених законодавством. Необхідний обсяг фінансування заходів Програми на 2018 рік за рахунок коштів обласного бюджету визначається орієнтовно і може змінюватись з урахуванням надходжень до обласного бюджету.

5. Досягнення мети і основних завдань Програми

Метою цієї Програми є підвищення ефективності здійснення завдань та заходів з профілактики злоякісних новоутворень, підвищення якості проведення первинної та вторинної профілактики онкологічних захворювань, забезпечення доступності медичної допомоги для онкологічних хворих, реалізація державних гарантій надання медичної допомоги, підвищення показника одужання, зниження рівня дорічної летальності онкологічних хворих і показника смертності від злоякісних новоутворень деяких локалізацій, в першу чергу візуальних форм раку: шкіри, молочної залози, шийки матки, передміхурової залози, створення умов для продовження життя онкологічних хворих після проведення спеціального лікування, та поліпшення якості життя онкохворих.

Для досягнення зазначених цілей Програми необхідно забезпечити реалізацію комплексу заходів зі своєчасного виявлення, діагностики та лікування онкологічних захворювань, а також створення умов для ефективного впровадження зазначених заходів.

В організації протиракової боротьби основні зусилля будуть сконцентровані на таких проблемах:

Проблема 1: Незадовільний стан ранньої та своєчасної діагностики раку, що обумовлює високий рівень дорічної летальності онкологічних хворих, яка сягає 34,5 %.

Стратегічний напрям 1.1

- підвищити рівень професійної підготовки медичних працівників закладів охорони здоров'я області з питань онкології, зокрема тих, які працюють у закладах первинної лікувально-профілактичної допомоги;
- забезпечити участь лікарів: онкологів, радіологів, хіміотерапевтів, тощо в роботі міжнародних науково - практичних конференцій, програмах обміну фахівцями та їх стажування, інших наукових і практичних заходах.

Стратегічний напрям 1.2

- більш активно залучати засоби масової інформації, навчальні заклади та громадські організації до інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування онкологічних захворювань; запровадити щотижневі теле- і радіопередачі на регіональних та місцевих каналах, присвячені профілактиці і ранньому виявленню онкологічних захворювань, у час, доступний для більшості громадян, та щотижневу сторінку здоров'я у періодичних виданнях;
- внести пропозиції та взяти участь у створенні нормативної бази для забезпечення додержання стандартів надання медичної та соціальної допомоги онкологічним хворим;
- продовжити роботу щодо забезпечення раннього виявлення злоякісних пухлин на усіх етапах надання медичної допомоги.

Стратегічний напрям 1.3

- створити єдине інформаційне середовище в галузі онкології на базі обласного канцер – реєстру організаційно – методичного кабінету облонкодиспансеру для забезпечення обміну інформацією про найбільш ефективні методи боротьби із злоякісними новоутвореннями;
- продовжити удосконалення обласної системи реєстрації хворих на рак.

Проблема 2: Недостатній рівень оснащення закладів охорони здоров'я сучасним, високотехнологічним діагностичним обладнанням та обладнанням, необхідним для проведення хірургічного лікування, променевої терапії, надання інтенсивної допомоги та забезпечення медикаментозними засобами для надання адекватної допомоги онкологічним хворим.

Стратегічний напрям 2.1

- залучати кошти благодійних, громадських і інших організацій та гуманітарну допомогу на розвиток онкологічної служби області.

Стратегічний напрям 2.2

- забезпечення ефективності системи закупівлі хіміопрепаратів, радіофармпрепаратів та препаратів супроводу для лікування хворих, їх раціонального розподілу та моніторингу використання.

Завдання і заходи з виконання Програми додаються.

6. Регіональний аспект

Проект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадського обговорення.

8. Оприлюднення.

Проект рішення обласної ради «Про продовження строку дії на період до 2018 року включно обласної Програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року» оприлюднено 28 лютого 2018 року на офіційному сайті управління охорони здоров'я облдержадміністрації (<http://oblzdrav.mk.gov.ua>).

<http://oblzdrav.mk.gov.ua/index.php/publiczna-informaciya/proekti-rishen/7164-2018-2016>

Начальник управління
охорони здоров'я облдержадміністрації

П.В. Георгієв

« 28 » лютого 2018 року