



МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Від 21 грудня 2018 року

Миколаїв

№ 17

Про затвердження Програми розвитку
місцевого самоврядування у
Миколаївській області на 2019-2022 роки

Двадцять четверта
позачергова сесія
сьомого скликання

Відповідно до пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Програми державної підтримки розвитку місцевого самоврядування в Україні, затвердженої Указом Президента України від 30 серпня 2001 року № 749/2001 «Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні», з метою забезпечення на регіональному та місцевому рівні ефективного врядування, створення належних умов для ефективної діяльності місцевих рад, поліпшення їх матеріально-технічного забезпечення, враховуючи, що розвиток місцевого самоврядування є одним із пріоритетних напрямів державної політики в Україні, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2019-2022 роки (далі – Програма), що додається.
2. Затвердити Порядок та умови надання субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування впровадження проектів-переможців щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування, що додається.
3. Рекомендувати районним та міським (міст обласного значення) радам, об'єднаним територіальним громадам розробити та затвердити відповідні програми з урахуванням чинного законодавства та затвердженої цим рішенням Програми.

4. Обласній державній адміністрації під час формування обласного бюджету Миколаївської області на відповідний рік передбачати кошти на виконання завдань і заходів цієї Програми.

5. Обласній державній адміністрації здійснювати фінансування з обласного бюджету проектів-переможців обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування 2018 року у загальній сумі 4000,00 тис. грн не пізніше квітня 2019 року.

6. Визнати такими, що втратили чинність, такі рішення обласної ради:

від 23 березня 2012 року № 5 «Про Програму розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2012-2015 роки»;

від 25 грудня 2015 року № 10 «Про продовження строку дії Програми розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2012-2015 роки на період до 2017 року»;

від 10 червня 2016 року № 2 «Про внесення змін до рішення обласної ради від 25 грудня 2015 року №10 «Про продовження строку дії Програми розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2012-2015 роки на період до 2017 року»;

від 12 жовтня 2017 року № 14 «Про внесення змін до Програми розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2012-2015 роки, строк дії якої продовжено на період до 2018 року».

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань законності, депутатської діяльності, антикорупційної і регуляторної політики, зв'язків з органами місцевого самоврядування та засобами масової інформації.

8. Це рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року.

Голова обласної ради

В. МОСКАЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
від 21 грудня 2018 року № 17

ПРОГРАМА

розвитку місцевого самоврядування
у Миколаївській області на 2019-2022 роки

Розділ 1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Збереження основних принципів, посилення ролі місцевого самоврядування, забезпечення на регіональному та місцевому рівні демократичної, ефективної організації управління, запровадження механізму оптимального самодостатнього функціонування суб'єктів місцевого самоврядування забезпечує розбудову держави на принципах демократії влади.

Реформа місцевого самоврядування та децентралізації влади протягом останніх років продемонструвала перші позитивні результати, зокрема: створення об'єднаних територіальних громад, зростання надходжень місцевих бюджетів, наближення значної частини адміністративних послуг до громадян, відновлення соціальної інфраструктури в територіальних громадах.

Програму розвитку місцевого самоврядування в Миколаївській області на 2019-2022 роки розроблено відповідно до Конституції України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Європейської хартії місцевого самоврядування, Указу Президента України від 30 серпня 2001 року № 749/2001 "Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні", інших нормативно-правових актів і спрямовано на подальший розвиток самоврядування в Миколаївській області як важливої складової становлення громадянського суспільства.

Проблеми функціонування місцевого самоврядування в реаліях сьогодення пов'язані з недостатнім фінансовим забезпеченням виконання власних повноважень; нечітким законодавчим регулюванням багатьох проблем життєдіяльності територіальних громад; неефективністю інституту делегування повноважень місцевого самоврядування органам державної влади; низьким рівнем впровадження електронного урядування і забезпечення адміністративних та соціальних послуг населенню; неефективним управлінням комунальним господарством, комплексним соціально-економічним розвитком населених пунктів, підготовкою, перепідготовкою та підвищенням кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад; недостатнім стимулюванням упровадження кращих практик належного урядування; послабленням авторитету органів місцевого самоврядування, зношеністю матеріально-технічної бази для виконання функціональних завдань тощо.

Місцеве самоврядування стоїть перед викликом не лише збереження, але й посилення таких характерних рис місцевого самоврядування, як:

самостійність територіальних громад та їх представницьких органів, що не є складовою державного механізму управління;

здійснення громадою народовладдя у межах певної території як, безпосередньо, через референдум, вибори, загальні збори тощо, так і через органи місцевого самоврядування;

наявність та визначеність особливого суб'єкта – громади (жителів певної території);

наявність та чітка визначеність особливого об'єкта управління – питання місцевого значення;

право на самостійне розпорядження закріпленими фінансово-економічними ресурсами;

поєднання засад інституту громадянського суспільства і державної влади, в якому баланс державних і місцевих інтересів забезпечується Конституцією та законами України.

Сьогодні реалізація державної політики, спрямованої на децентралізацію влади в Україні, вимагає змін в організації та функціонуванні органів місцевого самоврядування. Відповідно до частини першої статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування в рамках національної економічної політики мають право на свої власні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатись у межах своїх повноважень. Метою зазначених положень є забезпечення самостійності та ефективності місцевого самоврядування. Статтею 6 Європейської хартії місцевого самоврядування передбачено, що умови проходження служби в органах місцевого самоврядування повинні забезпечувати підбір висококваліфікованого персоналу з урахуванням особистих якостей та компетентності. Для цього передбачаються відповідні можливості професійної підготовки, винагороди та просування по службі.

У найближчі роки має бути реалізована мета з формування самодостатніх економічно спроможних територіальних громад відповідно до прийнятого Миколаївською обласною радою рішення від 12 червня 2015 року № 3 "Про схвалення перспективного плану формування територій громад Миколаївської області" (зі змінами та доповненнями).

Враховуючи те, що забезпечення ефективної діяльності органів місцевого самоврядування є однією з головних основ розвитку демократії в Україні, усвідомлюючи, що посилення ролі місцевого самоврядування є важливим внеском у розбудову держави на принципах демократії влади, актуальним є питання підтримки місцевого самоврядування шляхом затвердження цільової регіональної програми для створення належних умов щодо реалізації

територіальними громадами та органами місцевого самоврядування прав і повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Паспорт Програми наведено у додатку 1.

Розділ 2. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є:

підвищення фахового рівня посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад та створення належних умов для їх професійного розвитку;

сприяння активності жителів територіальних громад Миколаївської області у розв'язанні актуальних проблем розвитку територій;

поширення кращих практик та передового досвіду з діяльності територіальних громад;

створення належної матеріально-технічної бази для роботи органів місцевого самоврядування та здійснення діяльності депутатами місцевих рад Миколаївської області;

запровадження та розвиток інформаційно-комунікаційних технологій та інструментів електронного урядування, розвиток системи електронного документообігу в органах місцевого самоврядування Миколаївської області;

підвищення рівня знань і навичок у сфері децентралізації влади;

реалізація напрацьованих проектів, ініційованих органами місцевого самоврядування, які соціально орієнтовані та економічно спрямовані на модернізацію і розвиток інфраструктури.

Перелік завдань і заходів Програми наведено у додатку 2.

Розділ 3. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету, місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Розділ 4. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Реалізація заходів Програми забезпечить:

підвищення ефективності роботи органів місцевого самоврядування в умовах проведення реформи з децентралізації;

створення умов для активізації процесів соціально-економічного розвитку територіальних громад області;

підвищення кваліфікації депутатів місцевих рад та посадових осіб органів місцевого самоврядування;

поліпшення умов стосовно надання населенню адміністративних послуг на належному рівні;

розвиток ініціативи населення у вирішенні питань місцевого значення;

створення прозорої системи прийняття рішень органами місцевого самоврядування, підвищення рівня довіри до місцевої влади;

поліпшення матеріально-технічного забезпечення місцевих рад;

проведення щорічних обласних конкурсів та заходів з нагоди відзначення Дня місцевого самоврядування;

підвищення рівня інформованості громадян про діяльність органів місцевого самоврядування;

створення належних умов для реалізації територіальними громадами, депутатами місцевих рад та органами місцевого самоврядування прав і повноважень, визначених чинним законодавством України;

популяризацію Миколаївщини як регіону в цілому.

Розділ 5. ОРГАНІЗАЦІЯ І КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Контроль за виконанням заходів Програми здійснює обласна рада. Районні, міські (міст обласного значення) ради щороку до 20 листопада подають обласній раді інформацію про хід виконання заходів Програми. Узагальнення інформації про хід та результати виконання Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань законності, депутатської діяльності, антикорупційної і регуляторної політики, зв'язків з органами місцевого самоврядування та засобами масової інформації.

П А С П О Р Т
Програми розвитку місцевого самоврядування
у Миколаївській області на 2019-2022 роки

1. Ініціатор розроблення Програми (замовник) - Миколаївська обласна рада.
2. Розробник Програми - Миколаївська обласна рада.
3. Строк реалізації Програми: 2019-2022 роки.
4. Етапи фінансування Програми: щороку.
5. Прогнозні обсяги та джерела фінансування

Джерела фінансування	Обсяг фінансування (тис. гривень)	У тому числі за роками (тис. грн)			
		2019	2020	2021	2022
Обласний бюджет	у межах реальних можливостей бюджету	*	*	*	*
Субвенція з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування впровадження проектів-переможців щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування		4000,0	*	*	*
Місцеві бюджети		*	*	*	*
Інші кошти, залучені відповідно до чинного законодавства		*	*	*	*
Всього		*	*	*	*

Примітка. * Обсяг фінансування Програми визначається щороку у межах наявного фінансового ресурсу місцевих бюджетів та надходжень з інших джерел, не заборонених чинним законодавством, відповідно до запланованих заходів.

Додаток 2
до Програми

ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ
Програми розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2019-2022 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строки виконання заходу	Виконавці
1	2	3	4	5
1.	Розвиток кадрового потенціалу та підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад	Підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад	Щороку	Обласна рада, Миколаївський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій
		Проведення тематичних семінарів, тренінгів, спеціалізованих курсів тощо, спрямованих на підвищення професіоналізму працівників органів місцевого самоврядування та впровадження успішного досвіду розвитку території	Щороку	Обласна рада, Миколаївський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій

1	2	3	4	5
		Розробка та видання методичних рекомендацій і посібників для органів місцевого самоврядування з організаційних питань роботи органів місцевого самоврядування, кадрового забезпечення, управління комунальною власністю, з питань діловодства тощо	У разі необхідності	Виконавчі апарати обласної, районних рад, об'єднаних територіальних громад, Миколаївський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій (за узгодженням)
		Надання консультаційно-методичної та координаційної допомоги в організації роботи органів місцевого самоврядування області у навчанні кадрів шляхом стажування у виконавчому апараті обласної ради, проведення практичних занять, тематичних семінарів, у тому числі виїзних, вивчення та розповсюдження кращих практик управлінської діяльності тощо	Постійно	Виконавчий апарат обласної ради.
2.	Співпраця обласної ради з органами місцевого самоврядування з питань удосконалення правових засад	Проведення щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування	Щороку	Обласна рада, міські, районні, сільські, селищні ради, об'єднані територіальні громади

1	2	3	4	5
	місцевого самоврядування, підтримки територіальних громад Миколаївської області	<p>Співфінансування заходів і програм органів місцевого самоврядування області – переможців Всеукраїнських, міжнародних конкурсів, учасників спільних проектів, спрямованих на розвиток місцевого самоврядування.</p> <p>Участь депутатського корпусу та посадових осіб місцевого самоврядування у вивченні, аналізі, узагальненні та впровадженні вітчизняного і світового досвіду співробітництва щодо вирішення проблемних питань розвитку місцевих територіальних громад в умовах децентралізації.</p> <p>Участь у парламентських слуханнях, семінарах, конференціях з питань розвитку територій.</p>	2019-2022 роки	Обласна рада, обласна державна адміністрація (за узгодженням)
			2019-2022 роки	Обласна, сільські, селищні, міські, районні ради, об'єднані територіальні громади (за узгодженням)
			2019-2022 роки	Обласна, міські, районні ради, об'єднані територіальні громади (за узгодженням)

1	2	3	4	5
		<p>Продовження поширення практики проведення виїзних засідань постійних комісій та робочих груп обласної ради з метою налагодження міжрайонного та міжобласного співробітництва органів місцевого самоврядування області.</p> <p>Налагодження співробітництва органів місцевого самоврядування області, їх асоціацій та інших об'єднань з органами місцевого самоврядування України та інших держав.</p> <p>Сплата членських і цільових внесків до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування "Українська асоціація районних та обласних рад", а також асоціацій, членом яких є Миколаївська обласна рада.</p>	<p>2019-2022 роки</p> <p>2019-2022 роки</p>	<p>Обласна, сільські, селищні, міські, районні ради, об'єднані територіальні громади (за узгодженням)</p> <p>Обласна рада</p>
3.	Зміцнення матеріально-технічної бази Миколаївської обласної ради	Забезпечення технічного супроводу офіційного веб-сайту обласної ради, проведення телекомунікаційних сеансів сесій та засідань постійних комісій обласної ради.	2019-2022 роки	Обласна рада

1	2	3	4	5
		<p>Оснащення сучасними засобами опрацювання інформації та оргтехнікою, придбання ліцензійного програмного забезпечення.</p> <p>Упровадження єдиної системи електронного документообігу у виконавчому апараті обласної ради та забезпечення її технічного супроводу.</p> <p>Придбання професійної програми для автоматизації кадрової діяльності.</p> <p>Придбання інформаційно-аналітичної системи (програми) обліку звернень громадян.</p> <p>Оснащення зали засідань обласної ради швидкісним інтернетом.</p>	<p>2019-2022 роки</p> <p>2019-2022 роки</p> <p>2019-2022 роки</p> <p>2019-2022 роки</p> <p>2019-2022 роки</p>	<p>Обласна рада</p> <p>Обласна рада</p> <p>Обласна рада</p> <p>Обласна рада</p> <p>Обласна рада</p> <p>Обласна рада</p>
4.	Проведення заходів з розвитку місцевого самоврядування	Забезпечення проведення урочистих заходів з нагоди загальнодержавних свят, пам'ятних дат, урочистостей, присвячених Дню місцевого самоврядування.	Протягом строку дії Програми	Обласна рада

1	2	3	4	5
			Щороку	Обласна рада
		<p>Забезпечення участі керівництва обласної ради, депутатів обласної ради в урочистих заходах з нагоди пам'ятних дат та знаменних подій з історії Миколаївської області, у тому числі ювілеїв заснування районів та населених пунктів області, підприємств, закладів, установ, організацій, творчих колективів тощо.</p>	2019-2022 роки	Обласна рада
		<p>Окремі заходи на виконання доручень керівництва обласної ради (офіційні прийомы головою обласної ради, збори, інші заходи за участю представників органів місцевого самоврядування).</p>	2019-2022 роки	Обласна рада
		<p>Нагородження відзнаками Миколаївської обласної ради – "За заслуги перед Миколаївщиною", "Хрест Святого Миколая", Почесною грамотою обласної ради та Подякою обласної ради (виготовлення папок, бланків грамот і подяк, знаків, посвідчень, придбання квітів; фотопослуги та інше) за особисті заслуги у соціально-економічному</p>	2019-2022 роки	Обласна рада

1	2	3	4	5
		<p>розвитку області, утвердженні місцевого самоврядування, вагомі професійні здобутки, з нагоди державних, професійних свят, пам'ятних дат та ювілеїв.</p> <p>Проведення засідань "круглих столів", науково-практичних конференцій, семінарів, засідань дорадчих органів, створених обласною радою або за її участю, офіційних зустрічей з керівниками закордонних дипломатичних установ, міжнародних організацій і фондів, керівниками органів місцевого самоврядування інших регіонів України.</p> <p>Забезпечення представництва голови обласної ради на офіційних приййомах, зборах, фестивалях, інших заходах за участю керівників органів місцевого самоврядування та громадськості.</p>	2019-2022 роки	Обласна рада, Миколаївський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій (за узгодженням)

1	2	3	4	5
5.	Сприяння депутатам Миколаївської обласної ради у виконанні їх депутатських повноважень	Висвітлення діяльності депутатів обласної ради, постійних комісій та керівництва обласної ради у районних, міських, обласних, друкованих, електронних засобах масової інформації, мережі Інтернет та на обласному телебаченні.	Постійно	Обласна рада
		Відшкодування вартості проїзду, проживання під час проведення засідань постійних комісій, президій, пленарних засідань сесій обласної ради, інших заходів, які проводить обласна рада, згідно із затвердженим планом роботи обласної ради та постійних комісій.	2019-2022 роки	Обласна рада

1	2	3	4	5
6.	Забезпечення майнових засад місцевого самоврядування	Утримання в належному санітарно-технічному стані та забезпечення охороною, протипожежною безпекою, антитерористичними заходами адміністративної будівлі обласної ради та прилеглих територій за адресою: м. Миколаїв, вул. Адміральська, 22; здійснення заходів із забезпечення функціонування комунального підприємства обласної ради "Госптехобслуговування"; здійснення ремонтних робіт в адміністративній будівлі обласної ради.	2019-2022 роки	Обласна рада, КП "Госптехобслуговування" Миколаївської обласної ради

Керуючий справами виконавчого
апарату обласної ради

Т.ЛАБАРТКАВА

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
від 21 грудня 2018 року № 17

ПОРЯДОК ТА УМОВИ НАДАННЯ СУБВЕНЦІЇ
з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування
впровадження проектів-переможців щорічного обласного конкурсу
проектів та програм розвитку місцевого самоврядування

1. Цей Порядок визначає умови та механізм надання субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування впровадження проектів, визначених переможцями щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування, передбаченої в обласному бюджеті відповідно до Програми розвитку місцевого самоврядування у Миколаївській області на 2019-2022 роки.

2. Головним розпорядником коштів субвенції є Миколаївська обласна рада, відповідальними виконавцями – органи місцевого самоврядування, які визначені переможцями конкурсу відповідно до Положення про порядок проведення щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування.

3. Розподіл субвенції здійснюється на підставі рішення Наглядової ради конкурсу за погодженням з постійною комісією обласної ради з питань регіонального розвитку, планування, бюджету, фінансів та інвестицій в установленому чинним законодавством України порядку.

4. Кошти субвенції перераховуються відповідно до Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2010 року № 1132, за умови:

укладення договорів між обласною радою та відповідними органами місцевого самоврядування, визначеними переможцями конкурсу;

виконання радами-переможцями зобов'язань щодо співфінансування з місцевих бюджетів упровадження проектів відповідно до укладених договорів;

наявності затвердженої проектної документації (у разі спрямування капітальних видатків за проектами на проведення будівельних робіт).

5. Органи місцевого самоврядування - переможці конкурсу надають обласній раді інформацію про реалізацію проекту згідно з додатком 2 до Положення про порядок проведення щорічного обласного конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування.

6. Використання коштів субвенції, закупівля товарів, робіт і послуг, складання та надання фінансової звітності здійснюється в установленому чинним законодавством порядку.

7. Кошти субвенції, не використані протягом бюджетного року, перераховуються в останній робочий день органами Державної казначейської служби до бюджету, з якого вони надійшли.
