

ЗВІТ ПРО РОБОТУ

УКРАЇНСЬКОЇ АСОЦІАЦІЇ РАЙОННИХ ТА ОБЛАСНИХ РАД ЗАСІЧЕНЬ-ТРАВЕНЬ 2018 РОКУ

Основними напрямками діяльності Асоціації є представлення спільних інтересів територіальних громад, органів місцевого самоврядування, що функціонують на районному та обласному рівні в центральних органах державної влади, захист їх прав та інтересів, у підготовці програм державної підтримки розвитку місцевого самоврядування, розробці проектів законодавчих актів з питань місцевого самоврядування з метою покращення якості життя в територіальних громадах.

НОРМОТВОРЧА РОБОТА АСОЦІАЦІЇ

Нормотворча робота Асоціації полягала в організації обговорення членами Асоціації проектів законодавчих ініціатив, підготовці пропозицій до них. Посилення цього напрямку роботи Асоціації відбулось завдяки створеному у 2012 році Асоціацією Ресурсного центру зі сталого місцевого розвитку. За період його роботи якого сформована відповідна команда фахівців, які брали участь у розробці та опрацюванні проектів нормативно-правових актів, що спрямовані на розвиток місцевого самоврядування, у роботі засідань круглих столів, експертних обговорень законодавчих ініціатив та підготовці роз'яснень органам місцевого самоврядування.

Перелік основних проектів та чинних нормативно-правових актів, які опрацьовувались в Асоціації:

1. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Харківської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
2. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження розподілу у 2018 році субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад», за результатами розгляду Проект погоджено.
3. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо імплементації законодавства та визначення переліку адміністративних послуг, що надаються територіальними органами Міністерства внутрішніх справ України», за результатами опрацювання Проект погоджено.
4. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Волинської області», за результатами розгляду Проект погоджено
5. Проекти Законів України «Про громадські слухання» реєстр. №2295а, «Про місцеві ініціативи» реєстр. №2296а «Про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад» реєстр. №7297. За результатами розгляду до проектів Закону Про громадські слухання» реєстр. №2295а, «Про місцеві ініціативи» реєстр. №2296а отримано висновок, щодо недоцільності їх прийняття, а до проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо статутів територіальних громад» реєстр. №7297, напрацьовані висновки направлені до Комітету ВРУ.
6. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Чернігівської області», за результатами розгляду Проект погоджено
7. Проект Закону «Про внесення змін та деяких законів України, щодо розміщення соціальної реклами з зображенням учасників бойових дій, волонтерів та інших осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною» реєстр. № 7360 від 06.12.2017р. Опрацьовано та надано експертний висновок з пропозиціями до Комітету ВРУ у справах ветеранів, УБД, учасників АТО та людей з інвалідністю.
8. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад», Проект погоджено.
9. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про визнання спроможними об'єднаних територіальних громад», за результатами розгляду повідомлено про відсутність пропозицій та зауважень.

10. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад» та пропозиції до Плану заходів реалізації Концепції, Секретаріатом здійснено опитування членів Асоціації з зазначених питань, опрацьовано, висновки направлені за належністю (Нацдержслужба).
11. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Кіровоградської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
12. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Рівненської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
13. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Одеської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
14. Проект Закону України «Про рекламу» (щодо врегулювання розміщення соціальної реклами), за результатами розгляду сформовані та наданні пропозиції до Комітету Верховної Ради України у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю.
15. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури ОТГ», опрацьовано, погоджено.
16. Проект Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про визнання спроможними ОТГ», опрацьовано та наданий позитивний висновок.
17. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад». Опрацьовано та надано ряд пропозицій про що повідомлено Нацдержслужбу України.
18. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови КМУ від 09.03.2006 р №268. Погоджено без зауважень.
19. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Горлівка та Бахмутського району Донецької області». Погоджено.
20. Проект постанови Кабінету Міністрів України №176 від 18.02.1997р. «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» та від 03.12.2008р. №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування». Опрацьовано направлено на доопрацювання та приведення у відповідність. Направлено до Кабінету Міністрів України.
21. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо демократії участі та статутної формотворчості». Опрацьовано, погоджено без зауважень.
22. Розпорядження Кабінету Міністрів України «План заходів щодо реалізації Концепції розвитку електронної демократії в Україні від 08.11.2017 р. №797 у частині подання та розгляду електронних петицій, адресованих органам місцевого самоврядування. Опрацьовано, надано пропозиції.
23. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 15.11.2017р. №877». Опрацьовано, пропозиції та зауваження відсутні.

24. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції реформування системи професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад». Погоджено, пропозиції Асоціації враховані.
25. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 № 106. Погоджено.
26. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Житомирської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
27. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Державних соціальних нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні», опрацьовано та погоджено без зауважень.
28. Проект Закону України «Про публічні консультації», законопроект опрацьовано Комісією з питань державного будівництва та місцевого самоврядування УАРОР по якому надано пропозиції та зауваження, висновок направлено в Комітет ВРУ з питань державного будівництва та місцевого самоврядування Верховної Ради України.
29. Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання пільг дітям учасників бойових дій антитерористичної операції» (реєстр. №8058 від 23.02.2018), за результатами розгляду сформований та наданий відповідний висновок до Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти.
30. Проект Методичних рекомендацій, щодо формування і реалізації стратегічних та програмних документів соціально-економічного розвитку ОТГ. Опрацьовано та надано позитивний висновок Мінрегіону.
31. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Національної стратегії з оздоровчої рухової активності в Україні на період до 2025 року «Рухова активність-здоровий спосіб життя—здорова нація», опрацьовано та погоджено без зауважень.
32. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Типового Положення про молодіжний центр», погоджено.
33. План заходів щодо реалізації Стратегії формування системи Управління державними фінансами на 2017-2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 р.№ 415-р, а саме розроблення загальних рекомендацій для органів місцевого самоврядування щодо визначення механізмів участі громадян у бюджетному процесі, включаючи «бюджет участі», опрацювавши, виокремивши кращий досвід, УАРОР запропонувала поширити досвід Полтавської обласної ради, щодо впровадження «Бюджету участі Полтавської області».
34. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Перспективного плану формування територій громад Харківської області», за результатами розгляду Проект погоджено.
35. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку та складу госпітальних округів Харківської області», погоджено
36. Проект указу Президента України «Про затвердження меж та переліку районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у Донецькій та Луганській областях», за результатами розгляду Проект погоджено.
37. Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження нормативів забезпечення населення клубними заходами», за результатами розгляду погоджено
38. Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку затвердження місцевими радами умов продажу об'єктів великої приватизації комунальної власності», за результатами розгляду Проект погоджено та надано пропозиції.

39. Надано роз'яснення щодо міжнародної взаємодії органів місцевого самоврядування в межах їх компетенцій. Роз'яснення надано Секретаріату Комітету ВРУ з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

40. Стратегія формування системи Управління державними фінансами на 2017-2020 роки. Опрацьовано та надано рекомендації.

41. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2018 році за кошти державного фонду регіонального розвитку, у тому числі тих, що фінансуються з метою погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої органами Державної казначейської служби станом на 1 січня 2018 року», за результатами розгляду Проект погоджено.

42. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку та умов надання у 2018 році субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних та забезпечення житлом дітей сиріт, осіб з їх числа», за результатами розгляду Проект погоджено без зауважень.

43. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей, затвердженого постановою КМУ від 8.10.2008 року № 905». Пропозиції та зауваження відсутні.

44. Проект Закону України «Про фахову перед вищу освіту» реєстр. №8321-1 від 08.05.2018р. Опрацьовано та надані відповідні пропозиції за належністю.

Зауваження та пропозиції до проектів нормативно-правових актів направлялися до Кабінету Міністрів та відповідним центральних органів виконавчої влади, Комітетів Верховної Ради України.

ЗВЕРНЕННЯ АСОЦІАЦІЇ

Звернення Секретаріату Асоціації (від 27.11.2017 № С01-236/560) до Національного агентства з питань державної служби щодо надання роз'яснення окремих положень законодавства про службу в органах місцевого самоврядування.. Отримано відповідне роз'яснення, про що було проінформовано зацікавлені ради.

Звернення Президента Асоціації (від 21.02.2018 № 01-29/107) щодо підвищення престижності служби в органах місцевого самоврядування, рівня соціального та матеріального захисту працівників.

Звернення Секретаріату Асоціації до Мінюсту та Мінсоцполітики щодо роз'яснення норм Закону України «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні».

Звернення Секретаріату Асоціації до Інституту законодавства ВРУ щодо долучення УАРОР до напрацювань з реалізації проекту, який забезпечить вироблення науково-практичного дороговказу стосовно розвитку місцевого самоврядування, створення ефективної і динамічної моделі сучасної системи територіальної організації та управління в Україні.

Звернення УАРОР до Прем'єр-міністра України щодо надання державної безповоротної підтримки Асоціації для реалізації її статутних завдань.

Звернення Голові ВРУ, Прем'єр- міністру України, Голові Комітету з питань охорони здоров'я ВРУ, Міністру фінансів України, щодо секторальної реформи, як невід'ємної складової процесу децентралізації : -медицина.

ЗАСІДАННЯ КЕРІВНИХ ОРГАНІВ АСОЦІАЦІЇ

16 лютого 2018 року відбулось засідання Президії Асоціації, де були розглянуті такі питання порядку денного.

- Про основні завдання Асоціації в контексті реформи місцевого самоврядування та забезпечення сталого розвитку регіонів
- Про фінансово-господарську діяльність Асоціації
- Про план роботи Секретаріату та Правління Асоціації на 2018 рік

ЗАСІДАННЯ КРУГЛИХ СТОЛІВ, НАРАД-СЕМІНАРІВ ЗА ІНІЦІАТИВИ УАРОР

Консультативна он-лайн нарада за участі представників Мінрегіону, голів обласних рад, керівників агенцій регіонального розвитку та провідних експертів щодо планування, фінансування та інституційного забезпечення регіонального розвитку.

Робочі групи та інші консультативно-дорадчі органи при центральних органах виконавчої влади, засідання Уряду та Комітетів Верховної Ради України.

Повноважні представники членів Асоціації, експерти Ресурсного центру входять до різних робочих груп, які утворюються центральними органами виконавчої влади, Комітетами Верховної Ради України з підготовки пропозицій щодо вирішення питань, що стосуються діяльності органів місцевого самоврядування.

Зокрема, представник Асоціації входить до робочої групи для забезпечення підготовки методичних рекомендацій щодо проведення інтерактивного та анкетного опитувань за напрямками досліджень індексу конкурентоспроможності регіонів.

До Робочої групи Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з визначення шляхів реформування законодавства України у сфері локальної демократії.

До складу конкурсної комісії Конкурсу журналістських робіт на тему: «Реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади» у 2018 році.

До складу конкурсної комісії конкурсу «Кращі практики місцевого самоврядування».

До складу комісії з розгляду поданих виконавчими комітетами міських, селищних, сільських рад ОТГ переліків та проектів з проектними заявками на проекти, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури ОТГ.

До складу робочої групи для забезпечення підготовки методичних рекомендацій щодо проведення інтерактивного та анкетного опитувань за напрямками досліджень індексу конкурентоспроможності регіонів.

До складу робочої групи стосовно розвитку гірських територій та надано пропозиції щодо стимулювання розвитку гірських територій.

До складу конкурсної комісії НАДС з відбору виконавців державного замовлення на підготовку магістрів за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування «в галузі знань «Публічне управління та адміністрування» та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування.

До складу конкурсної комісії з відбору проектів регіонального розвитку, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу.

До складу Координаційної ради НАДС з питань професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників, посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад.

Крім цього, представники Асоціації беруть участь у засіданнях Комітетів Верховної Ради України, Урядових комітетів, Кабінету Міністрів України.

Представники Асоціації включені та беруть участь у роботі таких Комісій:

Комісія з розгляду поданих виконавчими комітетами міських, селищних, сільських рад об'єднаних територіальних громад, проектних заявок на проекти, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Конкурсна комісія з відбору проектів регіонального розвитку, які можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу.

Конкурсна комісія з відбору проектів регіонального розвитку, які фінансуються з державного фонду регіонального розвитку.

СПІВПРАЦЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ

Продовження співпраці з Програмою Ради Європи «Децентралізація та територіальна консолідація в Україні» шляхом долучення Асоціації до реалізації компоненту Програми конкурсу «Кращі практики місцевого самоврядування», де Асоціація поширює та популяризує кращі доробки учасників. Також Асоціація приєдналась як до розробки Положення, так, і до роботи у конкурсній журнالیстських робіт за тематикою «Реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади». Також Програма надає експертну підтримку діяльності УАРОР, зокрема у проведенні щорічної всеукраїнської наради-семінар для представників органів місцевого самоврядування районного та обласного рівня.

Впровадження проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС) спільно з АМУ шляхом проведення фахових майстерень в областях. За звітний період проведено 44 фахові майстерні з галузевих тем, які було обрано відповідно до пріоритетів членів Асоціації. Підвищило рівень обізнаності 878 представників органів місцевого самоврядування.

Співпраця з Програмою «U-LEAD з Європою»: Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку шляхом підтримки, організації та проведення заходів з регіонального та місцевого розвитку а також розвитку лідерських якостей. Організовано та проведено 7 тренінгів у рамках Навчального проекту «Підвищення знань та навичок у сфері лідерства та місцевого розвитку». Підготовлено 20 тренерів, для яких створена веб-платформа на сайті УАРОР, також напрацьовано, видано та розповсюджено 1000 навчально-методичних посібників з значених тем.

Зроблені перші успішні кроки у співпраці з групою радників з впровадження державної регіональної політики «Програми «U-LEAD з Європою».

Продовжується реалізація Проекту Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй. Його суть полягає у зміцненні організаційних структур у 15-ти органах місцевого самоврядування Донецької та Луганської області, через фахову та матеріально-технічну підтримку.

ІНФОРМАЦІЙНА ПІДТРИМКА

Робота, що продукується Асоціацією, постійно висвітлюється на офіційному веб-сайті об'єднання. Крім публікації новин та іншої корисної інформації, здійснюється комунікація з провідними українськими ЗМІ у сфері місцевого самоврядування, забезпечуючи їх свіжою та об'єктивною інформацією про регіональні та субрегіональні місцеві представництва.

Інформаційний контент Асоціації поширюється потужними регіональними провайдерами – обласними радами. Зокрема, така діяльність сприяє популяризації різноманітних проектів та конкурсів, що реалізуються як Асоціацією, так і іншими організаціями.

Здійснюється інформаційна підтримка різноманітних ініціатив, що реалізовує Асоціація як у партнерстві іншими структурами, так і самостійно.

Інформаційна робота також проводиться у соціальній мережі Facebook, де особливий акцент ставиться на платформу Ресурсного Центру зі сталого місцевого розвитку.

РЕСУРСНИЙ ЦЕНТР ЗІ СТАЛОГО МІСЦЕВОГО РОЗВИТКУ

На реалізацію статутних завдань Асоціації продовжується модерація Веб-порталу Ресурсний Центр зі сталого місцевого розвитку, створеного при Українській асоціації районних та обласних рад за підтримки проекту Європейського Союзу та Програми розвитку ООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду». Веб-портал Центру розроблений з урахуванням кращих світових практик діяльності Knowledge management Hub, тобто Центрів управління знаннями, як професійна соціальна мережа Центр слугує інструментом для пошуку інформації на тему розвитку громад, виконання проектів, ефективного управління, сталого розвитку тощо та обміну набутим досвідом і наявною інформацією, кращими практиками. Тобто база даних Центру є спільним результатом роботи його користувачів. Також портал є інструментом з розвитку демократії участі через Форум, який надає можливість ініціювати теми з обговорення або приєднатися до вже діючих тем. У звітному періоді за експертної підтримки проекту DESPRO здійснюється проведення он-лайн навчання «Місцеві податки і збори: абетка для ОМС ОТГ» на Веб-порталі Ресурсного центру зі сталого місцевого розвитку (<http://rozvytok.in.ua>). Крім цього, здійснюється робота по започаткуванню навчального курсу з проектного менеджменту і аналізу, програмно-цільового методу у бюджетному процесі на Веб-порталі Ресурсного центру зі сталого місцевого розвитку (<http://rozvytok.in.ua>). Детальніше з роботою центру можна ознайомитись за адресою: <http://rozvytok.in.ua> Крім цього, експертами Ресурсного центру постійно здійснюється моніторинг та аналіз законодавчого процесу, який відбувався у центральних органах виконавчої влади, Кабінеті Міністрів України та Верховній Раді України на відповідність Європейській хартії місцевого самоврядування, за результатами якого готується відповідні аналітичні документи і інформаційні матеріали та розміщуються на Веб-порталі Ресурсного центру.

З метою популяризації роботи Ресурсного центру здійснюється ведення відповідної сторінки на Facebook.

Додаткова інформація: ознайомившись із зазначеною у цьому Звіті роботою у повному обсязі, ви можете відвідати офіційний сайт Асоціації – uagor.org.ua