

Про впровадження Миколаївською
обласною радою механізмів заохочення та
формування культури повідомлення про можливі
факти корупційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону України
«Про запобігання корупції»

Відповідно до статей 53-1 Закону України «Про запобігання корупції»,
частини сьомої статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в
Україні», з метою впровадження Миколаївською обласною радою механізмів
заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень
Закону України «Про запобігання корупції»:

1. Затвердити Положення про впровадження Миколаївською обласною
радою механізмів заохочення та формування культури повідомлення про
можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших
порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Положення), що
додається.

2. Посадовим особам уповноваженого підрозділу (уповноваженій особі) з
питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату забезпечити
впровадження норм цього Положення.

3. Контроль за виконання цього розпорядження залишаю за собою.

Голова обласної ради

Ганна ЗАМАЗЄВА

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
обласної ради
29 вересня 2021 року № 273-р

П О Л О Ж Е Н Н Я
про впровадження Миколаївською обласною радою механізмів
заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень
Закону України «Про запобігання корупції»

Розділ 1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Положення про впровадження Миколаївською обласною радою механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» розроблено відповідно до статті 53-1 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон).

2. Положенням визначаються механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону у діяльності Миколаївської обласної ради. Це Положення поширюється на всіх посадових осіб обласної ради та працівників виконавчого апарату обласної ради.

3. У Положенні терміни вживаються у такому значенні:

корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону;

механізми заохочення та формування культури повідомлення - це сукупність закріплених у локальному акті засобів, за допомогою яких в Миколаївській обласній раді формується уявлення про належне повідомлення, повага до викривачів, а працівники заохочуються до повідомлення про корупцію;

повідомлення - повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі.

4. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

мету заохочення та формування культури повідомлення;

форми заохочення та формування культури повідомлення;

організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування

культури повідомлення;

права та гарантії захисту викривача;

оцінювання успішності заохочення та формування культури повідомлення;

проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення .

5. Викривачем не вважається особа, яка повідомила інформацію, що є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

6. Викривач, який вважає, що уповноваженим підрозділом (уповноваженою особою) виконавчого апарату обласної ради з питань запобігання та виявлення корупції (далі - уповноважений підрозділ (уповноважена особа)) неналежно розглянуто його повідомлення; щодо до нього як викривача застосовано негативні заходи впливу або існує загроза їх застосування; розголошено інформацію про нього як викривача, - може звернутися до голови Миколаївської обласної ради із письмовою заявою для вжиття заходів відповідно до Закону.

Розділ 2. МЕТА ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння посадовим особам обласної ради, працівникам виконавчого апарату обласної ради у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими посадовими особами обласної ради, працівниками виконавчого апарату обласної ради, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури Миколаївської обласної ради.

Розділ 3. ПРАВОВА ОСНОВА МЕХАНІЗМІВ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають стаття 33 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції (2003 року), стаття 22 Кримінальної конвенції Ради Європи про боротьбу з корупцією (1999 року), стаття 9 Цивільної конвенції Ради Європи про боротьбу з корупцією (1999 року), стаття 53-1 Закону України «Про запобігання корупції».

2. Миколаївська обласна рада в межах повноважень забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення, формування культури повідомлення та конфіденційності.

Розділ 4. ФОРМИ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;

надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;

впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

Моральне заохочення може здійснюватися шляхом застосування заходів стимулювання, передбачених нормами чинного законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (розпорядженні голови обласної ради) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Моральне заохочення ґрунтується на особистій заінтересованості викривача у визнанні його ролі у викритті корупції, високій оцінці його вчинку та заслуг у трудовому колективі.

Матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом виплати премій, інших передбачених чинним законодавством заохочень.

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в установі, зокрема, формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;

проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення.

Розділ 5. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ЩОДО ФУНКЦІОНУВАННЯ МЕХАНІЗМУ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

1. Посадова особа обласної ради, працівник виконавчого апарату обласної ради, якій (якому) стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншою посадовою особою обласної ради та/або працівником виконавчого апарату обласної ради, зобов'язаний негайно повідомити про це голову Миколаївської обласної ради з метою вжиття заходів відповідно до чинного законодавства.

2. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення забезпечує уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції.

3. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції організовує та здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень шляхом:

організації ефективної роботи внутрішніх каналів повідомлення Миколаївської обласної ради;

своєчасного та якісного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону посадовими особами обласної ради, працівниками виконавчого апарату обласної ради;

постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

розміщення на офіційному вебсайті Миколаївської обласної ради інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

4. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції вживає заходів щодо захисту працівників виконавчого апарату, які є викривачами.

5. Голова обласної ради спільно з уповноваженим підрозділом (уповноваженою особою) організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

послідовна та систематична робота щодо запобігання корупції в державному органі;

неприпустимість всіх видів корупційних практик в державному органі;

об'єктивне та неупереджене реагування на повідомлення; невідворотність відповідальності у разі виявлення порушень;

забезпечення конфіденційності у процесі взаємодії із викривачами; прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності державного органу в межах дискреційних повноважень;

негайне реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів;

інформування працівників виконавчого апарату обласної ради про виявлені факти за повідомленнями працівників, у тому числі важливість їх участі у такому виявленні (за умови дотримання конфіденційності) та конструктивний діалог із трудовим колективом щодо способів запобігання таким ситуаціям надалі.

6. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції проводить навчальні заходи щодо формування поваги до викривачів, до яких можуть залучатися представники спеціалізованих інституцій у сфері захисту викривачів, експерти.

7. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції забезпечує розробку пам'ятки про:

загальні правила етичної поведінки працівників виконавчого апарату Миколаївської обласної ради;

правовий статус викривача, права та гарантії його захисту;

внутрішні процедури і механізми прийняття та розгляду повідомлень, перевірки та належне реагування на такі повідомлення.

Розділ 6. ПРАВА ТА ГАРАНТІЇ ЗАХИСТУ ПОСАДОВИХ ОСІБ ОБЛАСНОЇ РАДИ, ПРАЦІВНИКІВ ВИКОНАВЧОГО АПАРАТУ ОБЛАСНОЇ РАДИ ЯК ВИКРИВАЧІВ

1. Посадова особа обласної ради, працівник виконавчого апарату обласної ради, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту, передбачені Законом:

бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

подавати докази на підтвердження свого повідомлення;

отримувати від уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) з питань запобігання та виявлення корупції підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

на конфіденційність;

повідомляти про корупційні правопорушення без зазначення відомостей про себе (анонімно);

у разі загрози життю і здоров'ю - на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

на винагороду у визначених Законом випадках;

на отримання психологічної допомоги;

на звільнення від юридичної відповідальності у визначених Законом випадках;

отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених Законом гарантій захисту викривача у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача Миколаївська обласна рада додатково вживає заходів для запобігання дискримінації викривача порівняно з іншими працівниками державного органу, недопущення зміни посадових обов'язків, будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Повідомлення є конфіденційним, навіть у разі, коли особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом. Миколаївська обласна рада може розголосити інформацію, що міститься у повідомленні, лише у порядку та випадках, передбачених Законом.

6. Миколаївська обласна рада зобов'язана перевіряти кожен факт розголошення конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та притягувати до відповідальності винних осіб.

Розділ 7. ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ ТА САМООЦІНКИ УСПІШНОСТІ ЗАОХОЧЕННЯ ТА ФОРМУВАННЯ КУЛЬТУРИ ПОВІДОМЛЕННЯ

1. У Миколаївській обласній раді проводиться самооцінка впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

2. Самооцінка здійснюється уповноваженим підрозділом (уповноваженою особою) з питань запобігання та виявлення корупції один раз на рік, а її результати подаються голові Миколаївської обласної ради до 15 січня року, наступного за звітним.

3. Під час проведення самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати індикатори щодо кількості:

повідомлень;

просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

працівників, що пройшли навчання;

методичних та просвітницьких матеріалів;

звернень щодо порушення прав співробітників через здійснене повідомлення;

повідомлень від викривачів;

видів застосованих заохочень (їх кількості) тощо.

4. Результати самооцінки доводяться до відома працівників виконавчого апарату обласної ради.
